

Методика оценки эффективности развития муниципальных районов (городских округов) Воронежской области

Порядок оценки эффективности социально-экономического развития МО области

1. На первом этапе осуществляется распределение муниципальных образований на группы по объему налоговых и неналоговых доходов на душу населения. Разделение муниципальных образований проводится на четыре группы:

1 группа – городские округа;

2 группа – районы, у которых налоговые и неналоговые доходы на душу населения составляют от 4,5 тыс. руб. и выше;

3 группа – районы, у которых налоговые и неналоговые доходы на душу населения составляют от 4,0 тыс. руб. до 4,5 тыс. руб.;

4 группа – районы, у которых налоговые и неналоговые доходы на душу населения составляют до 4,0 тыс. руб.

Распределение уточняется ежегодно.

2. На втором этапе формируются критерии (показатели) эффективности развития муниципальных образований. Подробный перечень показателей эффективности развития муниципальных районов (городских округов) Воронежской области и исполнительных органов государственной власти Воронежской области, ответственных за формирование значений показателей и осуществление мониторинга их достижения представлен в Приложении № 1 к настоящей Методике.

Для исключения погрешностей в расчете рейтинга, набор показателей формируется из показателей, имеющих натуральное исчисление. Набор показателей уточняется ежегодно. По каждому показателю вводится признак 1 или 0. Для показателей с признаком 1 рост показателя свидетельствует о положительной эффективности деятельности. Для показателей с признаком 0 снижение показателя свидетельствует о положительной эффективности деятельности. По каждому показателю вводится весовой коэффициент (V_j).

3. На третьем этапе ведется расчет рейтинга муниципального образования с учетом уровня показателя, динамики показателя и уровня достижения плана для каждой отдельно выбранной группы районов.

3.1. Проводится масштабирование показателя (N_j) и расчет уровня показателя по каждому району относительно других муниципальных образований.

Определяется минимальное и максимальное значение по каждой группе районов из множества показателей N_{ij} , где i – номер района в группе районов, j – номер показателя.

Максимальное значение показателя в группе принимается за $D_{(1-4)}$. Для определения рейтинга муниципального образования с учетом уровня показателя по каждой группе районов рассчитывается величина R_{Lj} в процентах по следующим формулам:

$$R_{Lj} = \frac{N_{ij} * 100}{D_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 1;$$

$$R_{Lj} = \left(100 + \frac{N_{min\ ij} * 100}{D_{(1-4)}}\right) - \frac{N_{ij} * 100}{D_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 0.$$

3.2. Осуществляется расчет динамики показателя по каждому району относительно других муниципальных образований.

Определяется величина K_{ij} как изменение значения показателя за отчетный год по сравнению с предыдущим. По каждой группе районов из множества взятых по модулю значений K_{ij} определяется максимальное значение, которое принимается за $d_{(1-4)}$.

Для определения рейтинга муниципального образования рассчитывается величина R_{Dj} с учетом динамики показателя по району относительно других муниципальных образований по следующим формулам:

$$R_{Dj} = \frac{K_{ij} * 100}{d_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 1;$$

$$R_{Dj} = \frac{-(K_{ij}) * 100}{d_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 0.$$

3.3. Устанавливается степень достижения планового значения показателя по районам относительно других муниципальных образований.

Определяется величина K_{ij} как отклонение фактического значения показателя от планового в отчетном году. По каждой группе районов из множества взятых по модулю значений K_{ij} определяется максимальное значение, которое принимается за $b_{(1-4)}$.

Для определения рейтинга муниципального образования рассчитывается величина R_{Pj} с учетом выполнения плана по каждому району относительно других муниципальных образований по следующим формулам:

$$R_{Pj} = \frac{K_{ij} * 100}{b_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 1;$$

$$R_{Pj} = \frac{-(K_{ij}) * 100}{b_{(1-4)}}, \text{ для показателей с признаком } 0.$$

3.4. Расчет итогового рейтинга муниципальных образований по каждой группе осуществляется на основании величины R_{Lj} , показывающей рейтинг района в процентах по уровню показателя с учетом весового коэффициента; величины R_{Dj} , показывающей рейтинг района в процентах по динамике показателя с учетом весового коэффициента; величины R_{Pj} , показывающей рейтинг района в процентах по уровню достижения плана с учетом весового коэффициента.

Так как используемые показатели выражены в натуральных единицах, а расчетные величины, служащие для оценки динамики показателей и выполнения плана, по каждому показателю могут существенно различаться, то вводятся весовые коэффициенты.

Весовой коэффициент (V_{Lj}) для учета рейтинга уровня показателя принимается равным единице для всех показателей.

$$V_{Lj} = 1.$$

Для учета в итоговой оценке рейтинга динамики показателя весовой коэффициент рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{Dj} = \frac{d_{(1-4)}}{D_{(1-4)}}.$$

Весовой коэффициент V_{Dj} показывает величину изменения динамики показателя, приходящейся на единицу размаха (максимального значения показателя в заданной группе), по каждому конкретному показателю.

Для учета в итоговой оценке рейтинга уровня достижения планового значения показателя весовой коэффициент рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{Pj} = \frac{b_{(1-4)}}{D_{(1-4)}}.$$

Весовой коэффициент V_{Pj} показывает величину отклонения фактического значения показателя от планового, приходящейся на единицу размаха (максимального значения показателя в заданной группе), по каждому конкретному показателю.

3.5. С помощью функции цели, учитывающей влияние всех показателей и включающей оценку уровня, динамики и выполнения плана, рассчитывается рейтинг для каждого муниципального образования. В расчетах используется следующая формула:

$$R_i = \sum_{j=1}^n (R_{Lj} * V_{Lj} + R_{Dj} * V_{Dj} + R_{Pj} * V_{Pj}) * V_j,$$

где:

n – количество показателей;

i – номер муниципального образования в соответствующей группе муниципальных образований;

j – номер показателя;

R_i – итоговый рейтинг для i -го муниципального образования;

R_{Lj} , R_{Dj} , R_{Pj} – расчетные величины, отражающие уровень, динамику и достижение планового значения показателей соответственно;

V_{Lj} , V_{Dj} , V_{Pj} – весовые коэффициенты для учета рейтинга уровня, динамики и достижения планового значения показателей соответственно;

V_j – весовой коэффициент j -го показателя.

Весовые коэффициенты показателей представлены в приложении 1 к настоящей Методике.

3.6. Рейтинг со значением 1 присваивается району с наибольшим значением R_i . Далее по убыванию R_i .

**ПЕРЕЧЕНЬ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ,
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ФОРМИРОВАНИЕ ЗНАЧЕНИЙ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА
ИХ ДОСТИЖЕНИЯ**

Признак: большее значение означает большую эффективность – 1, большее значение означает меньшую эффективность – 0

№ п/п	Признак	Наименование показателя	Единица измерения	Весовой коэффициент показателя	Исполнительные органы государственной власти области, ответственные за формирование значений показателей и осуществление мониторинга их достижения
1	2	3	4	5	6
1	1	Обеспеченность бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер)	тыс. рублей	4,5	Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области
2	0	Сумма недоимки по платежам в местный бюджет в расчете на 100000 рублей собственных доходов бюджета муниципального образования	тыс. рублей	5,5	Департамент экономического развития Воронежской области; Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области
3	0	Объем просроченной кредиторской задолженности муниципального района (городского округа) в расчете на 100000 рублей расходов местных бюджетов (без учета субвенций)	тыс. рублей	5,5	Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области
4	0	Объем расходов муниципального района (городского округа) на содержание работников местного самоуправления в расчете на 100000 рублей расходов местного бюджета	тыс. рублей	5,5	Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области
5	1	Объем зачисленной в местный бюджет арендной платы за землю в расчете на 1000 рублей начисленной арендной платы за землю	рублей	5,5	Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области
6	1	Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (без учета дотаций, перечисляемых из областного фонда финансовой поддержки	тыс. рублей	4	Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области

		поселений) в расчете на 10000 рублей собственных доходов бюджета муниципального района			
7	0	Коэффициент напряженности на рынке труда (количество незанятых граждан на одну вакансию)	единиц	4	Управление занятости Воронежской области
8	1	Реальная начисленная заработная плата	рублей	4	Департамент труда и социального развития Воронежской области
9	0	Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста	единиц	5	Департамент здравоохранения Воронежской области
10	1	Охваченность населения профилактическими осмотрами	единиц на 1000 человек населения	1,5	Департамент здравоохранения Воронежской области
11	1	Расходы консолидированного бюджета муниципального района на культуру в расчете на одного жителя	рублей	5	Департамент финансово-бюджетной политики Воронежской области
12	1	Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. рублей	6	Департамент экономического развития Воронежской области
13	1	Общий объем мощности, заявленной для технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства в отчетном году - в том числе заявленная мощность, которая не была удовлетворена в связи с отсутствием технической возможности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства	МВт	2,5	Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области
14	1	Количество субъектов малого предпринимательства с учетом индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств	единиц на 10000 человек населения	4	Департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка Воронежской области
15	1	Количество муниципальных услуг, в рамках оказания которых обеспечена возможность подачи документов в электронном виде для заявителя	единиц	4	Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области
16	1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, оказано услуг собственными силами (в расчете на душу населения) по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «Сельское хозяйство»	тыс. рублей	5	Департамент экономического развития Воронежской области
17	1	Розничный товарооборот в расчете на 1 жителя	рублей	3	Департамент экономического раз-

					вития Воронежской области
18	1	Численность условного поголовья всех видов сельскохозяйственных животных и птицы на 100 га сельхозугодий в сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах	единиц на 100 га сельхозугодий	3	Департамент аграрной политики Воронежской области
19	1	Объем производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах:	х	6	Департамент аграрной политики Воронежской области
		1) животноводства:			
		- мяса всех видов в выращивании в расчете на 100 га сельхозугодий	тонн	1	
		- молока в расчете на 100 га сельхозугодий	тонн	1	
		- яиц в расчете на 100 га сельхозугодий	тыс. штук	1	
		2) растениеводства:			
		- зерна в расчете на 100 га пашни	центнер	1	
- подсолнечника в расчете на 100 га пашни	центнер	1			
- сахарной свеклы в расчете на 100 га пашни	центнер	1			
20	1	Плотность поголовья крупного рогатого скота на 100 га пашни, естественных сенокосов и пастбищ в организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах	голов	3	Департамент аграрной политики Воронежской области
21	1	Внесение минеральных удобрений на 1 га пашни за календарный год в сельскохозяйственных организациях	кг д.в./га	3	Департамент аграрной политики Воронежской области
22	1	Уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями, в расчете на 100 детей дошкольного возраста	мест	4	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области
23	1	Количество объектов розничной торговли, организованных сельхозтоваропроизводителями для реализации собственной продукции	единиц на 10000 человек населения	3	Департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка Воронежской области
24	1	Охваченность многоквартирных домов капитальным ремонтом с учетом требований энергетической эффективности на 10000 кв. м общей площади жилищного фонда	кв. м	3	Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области