

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ О ПРОЕКТНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ОБЛАСТНЫХ  
ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2012-2020 ГГ. (1 этап)**

## Оглавление

Введение.....	7
1. МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ .....	8
1.1. Общие положения .....	8
1.2. Подход к оценке программ .....	9
1.2.1. Анализ проблем.....	11
1.2.2. Анализ участников.....	12
1.2.3. Анализ целей.....	12
1.2.4. Анализ задач.....	14
1.2.5. Анализ мероприятий.....	14
1.2.6. Анализ индикаторов.....	15
2. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ЦЕЛЕЙ, ЗАДАЧ И ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДОЦП И ВЦП ПРИОРИТЕТАМ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА.....	17
3. АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ АНАЛИЗ ДЕРЕВА ЦЕЛЕЙ, СИСТЕМЫ ЗАДАЧ И МЕРОПРИЯТИЙ, СИСТЕМЫ ИНДИКАТОРОВ .....	27
3.1. Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы».....	27
3.1.1. Краткая характеристика программы .....	27
3.1.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	28
3.1.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	29

3.1.4. Выводы .....	35
3.2. Областная целевая программа «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы».....	37
3.2.1. Краткая характеристика программы .....	37
3.2.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	38
3.2.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	38
3.2.4. Выводы .....	50
3.3. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» .....	51
3.3.1. Краткая характеристика программы .....	51
3.3.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	52
3.3.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	56
3.3.4. Выводы .....	64
3.4. Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» .....	66
3.4.1. Краткая характеристика программы .....	66
3.4.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	67
3.4.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	69
3.4.4. Выводы .....	78
3.5. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года».....	79

3.5.1. Краткая характеристика программы .....	79
3.5.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	80
3.5.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	81
3.5.4. Основные выводы и рекомендации .....	88
3.6. Долгосрочная областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» .....	90
3.6.1. Краткая характеристика программы .....	90
3.6.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	90
3.6.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	92
3.6.4. Выводы .....	101
3.7. Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» .....	102
3.7.1. Краткая характеристика программы .....	102
3.7.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	102
3.7.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	104
3.7.4. Выводы .....	111
3.8. Долгосрочная областная целевая программа «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)» .....	112
3.8.1. Краткая характеристика программы .....	112
3.8.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии .....	113
3.8.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования .....	114

3.8.4. <i>Выводы</i> .....	121
3.9. Долгосрочная областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы» .....	122
3.9.1. <i>Краткая характеристика программы</i> .....	122
3.9.2. <i>Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии</i> .....	123
3.9.3. <i>Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования</i> .....	125
4. АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ДРУГИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ, РЕАЛИЗУЕМЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ .....	132
4.1. Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» .....	132
4.2. Областная целевая программа «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы» .....	139
4.3. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» .....	142
4.4. Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» .....	153
4.5. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» .....	157
4.6. Долгосрочная областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» .....	163

4.7. Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» .....	168
4.8. Долгосрочная областная целевая программа «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)» .....	172
4.9. Долгосрочная областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы».....	174
5. АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ПО ПРОГРАММАМ, СООТВЕТСТВИЯ СТРУКТУРЫ РАСХОДОВ ПРИОРИТЕТАМ СТРАТЕГИИ.....	<b>ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.</b>
6. ВЫВОДЫ .....	<b>ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.</b>
7. КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	<b>ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.</b>

## Введение

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с договором от 19 декабря 2011 года № 29-ФЗ.

В отчете рассматриваются следующие вопросы:

Оценка планирования программ

- анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов ДОЦП и ВЦП приоритетам Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года (далее – Стратегия). Выявление расходов, не направленных на достижение указанных приоритетов, а также приоритетов Стратегии, реализация которых не обеспечена финансированием в рамках действующих программ.

- анализ структуры ДОЦП и ВЦП с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования, в том числе анализ дерева целей, системы задач и мероприятий, системы индикаторов.

- анализ взаимосвязи областных программ и других государственных программ, реализуемых на территории Воронежской области.

- анализ распределения расходов по программам, соответствия структуры расходов приоритетам Стратегии.

Отчет охватывает следующие областные целевые программы (ОЦП) и долгосрочные областные целевые программы (ДОЦП) Воронежской области:

- ОЦП «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы»,

- ОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»,

- ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы»  
ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы»,

- ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года»,

- ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы»,
- Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»,
- ДОЦП «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)»,
- ДОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы».

Отчет носит предварительный характер, содержание и выводы могут уточняться в процессе работы и в полном объеме будут отражены в заключительном отчете.

## **1. Методический подход к оценке целевых программ Воронежской области**

### **1.1. Общие положения**

В практике реализации и поддержки национальных и международных проектов развитых стран имеются устоявшиеся подходы к принципам и механизмам управления проектами, в том числе и к формату проектного документа.

Большинство программ развития, реализуемых как на национальном, так и на местном уровне, при планировании и управлении проектами и программами использует методологию логико-структурного подхода, модель управления проектным циклом и другие инструменты. Структура проектных документов, разрабатываемых в соответствии с указанными методологиями, кроме содержательной/структурной составляющей, представленной набором разделов, блоков и характеристик, предполагает также логическую составляющую в виде набора взаимосвязей и логических критериев.

Важно также учитывать контекст, в котором программный или проектный документ используется как компонент управления деятельностью.



В основе методологии управления программой или проектом лежит схема так называемого «жизненного цикла проекта», включающего в себя этапы разработки политики, планирования, финансирования, реализации, мониторинга и оценки результатов.

Объектом оценки на данном этапе работы является документация по программе. В связи с этим необходимо отметить, что эффективность управления программой проектом зависит от качества прохождения каждого из этапов проектного цикла. Таким образом, планирование и осуществление функции мониторинга (вне зависимости от выполняющих его субъектов) должны быть проработаны еще на этапе предварительного планирования всего проектного цикла с учетом специфики программы, заинтересованных сторон, актуальной ситуации и планируемых изменений.

Содержательную основу управления проектным циклом задает проектный документ – целевая программа. Именно проектный документ содержит всю информацию о содержании деятельности и системе управления ею. Разрабатываемый на этапе планирования, проектный документ является инструментом для принятия решений, выделения финансирования, является рабочим документом ответственного исполнителя при реализации проекта, осуществлении мониторинга и проведении оценки.

## **1.2. Подход к оценке программ**

Лучшей практикой стратегического планирования с точки зрения структуры целевых программ является выстраивание четкой системы взаимосвязанных и содержательно обоснованных целей, задач и мероприятий, а также системы индикаторов, которые отражают степень достижения поставленных целей или задач, предполагаемые результаты запланированных мероприятий.

Анализ соответствия целевых программ, реализуемых на территории Воронежской области, лучшей практике стратегического планирования с точки зрения структуры программ производится по следующим параметрам:

- соответствие цели программы (подпрограммы) системе задач, направленных на реализацию данной цели;

- соответствие поставленным задачам системы мероприятий, которые ведут к их достижению;

- наличие системы индикаторов, которые отражают степень достижения поставленных целей и задач и результативность запланированных мероприятий.

При анализе структуры Программ с учетом представленных выше параметров проставляются оценки, критерии определения которых представлены в таблице.

**Таблица 1. Критерии оценок целевых программ на предмет соответствия лучшей практике стратегического планирования**

Пункт оценки	Параметр оценки		
	Полностью соответствует	Частично соответствует	Не соответствует
1. Соответствие цели и системы задач	Цели и задачи полностью соответствуют (все задачи соответствуют поставленным целям в Программе)	Цели и задачи частично соответствуют (наличие задач, не связанных с поставленной целью в Программе, наличие целей, для которых не представлены задачи)	Цели и/или задачи отсутствуют или не соответствуют друг другу (поставленные задачи не направлены на достижение цели Программы, для целей не предусмотрены задачи)
2. Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Мероприятия полностью соответствуют целям и задачам (все мероприятия отнесены к целям или задачам, для всех целей и задач предусмотрены мероприятия)	Мероприятия частично соответствуют поставленным целям и задачам (наличие мероприятий, которые не связаны с целями и задачами или наличие целей и задач, для которых не предусмотрены мероприятия)	Мероприятия отсутствуют или полностью не соответствуют поставленным целям и задачам Программы
3. Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям	Система индикаторов полностью соответствует целям, задачам и предусмотренным мероприятиям (цели,	Система индикаторов частично соответствует поставленным целям, задачам и мероприятиям	Система индикаторов отсутствует или полностью не соответствует поставленным целям, задачам и

Пункт оценки	Параметр оценки		
	Полностью соответствует	Частично соответствует	Не соответствует
	задачи, мероприятия имеют индикаторы, все индикаторы относятся к целям, задачам и мероприятиям, представленным в Программе)	(наличие индикаторов, которые не привязаны ни к одной цели, задаче или мероприятию, наличие целей, задач или мероприятий, для которых не предусмотрены индикаторы)	мероприятиям Программы

По каждой отдельной целевой программе в соответствии с указанными критериями заполняется следующая таблица.

**Таблица 2. Оценка структуры целевой программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ДОЦП			
	Подпрограмма 1			
	Подпрограмма 2			
	...			

На этой основе формулируется общая оценка, характеризующая степень соответствия данной целевой программы лучшей практике стратегического планирования. Обоснование оценок осуществляется в разрезе следующих основных параметров.

### 1.2.1. Анализ проблем

Постановка проблемы:

- необходима реальная формулировка проблемы, обоснование направлений необходимых изменений;

- проблема не должна быть слишком общей или очень глобальной;

- формулировка проблемы должна быть изложена кратко и лаконично;

- проблемы не должны дублироваться.

При постановке проблемы должен быть проведен адекватный анализ текущей ситуации, а также анализ проблем, запросов, потребностей благополучателей в контексте изменений, которые инициирует программа.

### 1.2.2. Анализ участников

Важным элементом проектного документа является определение заинтересованных сторон, целевых групп, прямых и косвенных благополучателей.

### 1.2.3. Анализ целей

Ключевую роль в успешной реализации программы играет правильная и полноценная постановка ее целей и планирование ожидаемых изменений. Это включает в себя прогнозирование результатов, достижение которых обеспечивается программой во внешней (по отношению к исполнителю) среде. При этом могут затрагиваться изменения как в зоне непосредственного влияния программы (цели, общая цель, продукты, услуги, результаты, эффекты), так и вне зоны ее непосредственного влияния проекта (допущения, предварительные условия, риски).

Целеполагание на всех уровнях должно находиться в прямой причинно-следственной связи, поскольку реализация логики этой связи приводит к достижению ожидаемых результатов, получению продуктов, запланированных эффектов и осуществлению желаемых изменений. Также это позволяет отследить факт того, что изменения происходят вследствие реализации программы.

Формулировка цели должна быть четкой, краткой, ясной и конкретной, не должна содержать:

- специальных терминов, затрудняющих ее понимание лицами, не обладающими профессиональными знаниями в сфере деятельности, связанной с реализацией данной цели;
- терминов, понятий и выражений, которые допускают произвольное или неоднозначное толкование;
- указаний на иные цели, задачи, эффекты или результаты, которые являются следствиями достижения самой стратегической цели;
- описания путей, средств и методов достижения цели.

Требования к целям:

- цель должна формулироваться как желаемое состояние объекта, а не как направление действий или процесс;
- цель должна характеризовать то, что получит выгодоприобретатель (бенефициар) по результатам реализации программы;
- цель должна отражать специфику сферы деятельности.

Важным аспектом формулировки цели является ее измеримость с помощью одного или нескольких индикаторов, которые должны давать возможность оценить степень прогресса в достижении цели.

Необходимо, чтобы поставленная цель была достижимой в рамках программы. Важными аспектами являются ориентация цели на внешнего потребителя (в частности, улучшение материально-технического обеспечения департамента, как правило, не может использоваться в качестве цели) и – что имеет особое значение – ориентация на *достижение конкретного результата*, а не процесс (характерным примером обратного является «совершенствование организации учебного процесса» в качестве цели программы или проекта в области образования).

#### 1.2.4. Анализ задач

Для успешного достижения целей программы необходимо планирование и реализация конкретных шагов по ее реализации. Для этого под каждую цель формируется совокупность задач. Совокупность задач по каждой цели должна отвечать принципам необходимости (решение каждой задачи является необходимым условием достижения цели) и достаточности (решение всех задач является достаточным условием достижения цели).

Требования к задачам:

- должны непосредственно вытекать из целей;
- каждая задача должна представлять собой совокупность конкретных мероприятий;
- каждая задача должна обеспечивать достижение цели (целей);
- задачи не должны дублировать формулировки целей в силу разного характера результатов на уровне целей и на уровне задач;
- каждая задача служит для достижения только одной цели;
- срок реализации задачи должен соответствовать срокам достижения цели.

Как правило, считается целесообразным использовать не более 7 задач для достижения каждой цели.

#### 1.2.5. Анализ мероприятий

Требования к мероприятиям:

- не должны дублировать формулировки задач;
- система мероприятий по каждой задаче должна быть необходимой и достаточной для ее решения;
- мероприятие должно однозначно относиться к той или иной задаче;
- совокупность мероприятий должна обеспечивать решение соответствующей задачи и достижение ее количественных показателей;
- мероприятие должно иметь четкий количественный индикатор, характеризующий результат его выполнения.

## 1.2.6. Анализ индикаторов

Описанные в программе действия и промежуточные результаты должны быть обеспечены соответствующими индикаторами. Наличие проработанной системы индикаторов необходимо для эффективного мониторинга и оценки результативности программы. Особое значение имеет качество формулировки индикаторов (в соответствии с определенными критериями), а также объективность данных, используемых для проверки индикаторов.

Каждой цели, для определения степени ее достижения, должен соответствовать промежуточный и конечный целевой индикатор, с указанием конкретного периода, в котором предполагается достигнуть планируемого значения.

Каждая задача должна содержать показатели результатов – количественно измеримые значения, характеризующие степень решения задач с указанием конкретного периода (среднесрочного или долгосрочного), в котором предполагается достигнуть планируемого значения.

Каждое мероприятие должно иметь четкий количественный индикатор, характеризующий результат его реализации

Показатели должны отвечать следующим требованиям:

- должны быть достижимы и измеримы;
- показатели должны давать возможность сравнивать показатели в динамике за планируемый период;
- показатели должны быть однозначно понятными, наглядными для пользователей;
- показатели должны давать полную и адекватную характеристику всех аспектов функционирования отдельной сферы деятельности, отражать изменения на различных этапах развития сферы деятельности;
- обеспечивать наличие промежуточных значений для проведения мониторинга и оценки достижения показателей.

Также показатели должны отражать ключевые изменения, наилучшим образом характеризовать прогресс в реализации мероприятий, задач и достижении целей.

Для оценки достижения показателей необходимо наличие достаточных информационных и технических ресурсов. По всем показателям должны быть указаны базовые и планируемые значения, а также период времени, необходимый для достижения соответствующих значений. Необходимо также определить источники информации и средства сбора данных.

Источники информации должны также отражать:

- формат информации, виды документов (указание органа, откуда будет поступать информация, название документа, периодичность);
- регулярность предоставления информации.



## **2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов ДОЦП и ВЦП приоритетам Стратегии социально- экономического развития Воронежской области на период до 2020 года**

С целью выявления соответствия Стратегии<sup>1</sup> Аналитическим центром было проанализирована выборка из 11 разноотраслевых реализуемых или запланированных к реализации в текущем периоде программ Воронежской области (долгосрочных областных, областных, региональных). Выявление соответствия программ Стратегии производилось по нескольким параметрам.

1. Соответствие цели программы и стратегических целей.
2. Соответствие задач программы и стратегических задач.
3. Соответствие результатов программы и индикаторов Стратегии.

При оценке данных параметров использовалась следующая результирующая шкала:

Цель / задача / результат полностью соответствуют Стратегии – цель / задача / результат программы прямо указаны в Стратегии или могут быть получены из целей / задач / индикаторов Стратегии путем их декомпозиции в соответствии с приоритетами Стратегии;

Цель / задача / результат частично соответствуют Стратегии – цель / задача / результат программы способствуют достижению целей / задач / индикаторов Стратегии;

Цель / задача / результат не соответствуют Стратегии – цель / задача / результат программы не следуют и не способствуют достижению целей / задач / индикаторов Стратегии.

Кроме того, в соответствующих разделах, посвященных детальному анализу программ Воронежской области, выявлялось:

---

<sup>1</sup> Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года.

соответствие программ лучшей практике стратегического планирования; взаимосвязь ДОЦП и других государственных программ, реализуемых на территории Воронежской области.

По результатам анализа по каждой программе была оценена степень ее соответствия Стратегии (таблица 3):

*высокая степень соответствия.* Необходимым условием является полное соответствие программных целей Стратегии и не ниже, чем частичное, соответствие программных задач и результатов. Данный подход диктуется тем, что фактором, определяющим реализацию приоритетов Стратегии программно-проектным путем, является цель программы. Задачи программы в общем случае являются более низким уровнем декомпозиции стратегических задач и могут не соответствовать им точно по формулировкам, поскольку при планировании программы задачи формулируются с целью планирования мероприятий программ и достижения конкретных практических программных результатов, что придает задачам практическую направленность. Результаты программ, как правило, не повторяют индикаторы Стратегии и в совокупности направлены на достижение запланированных значений индикаторов, однако их использование не учтено в методиках подсчета индикаторов Стратегии;

*средняя степень соответствия* определяется частичным соответствием Стратегии двух и более параметров «цель», «задача», «результат»;

*низкая степень соответствия* определяется наличием несоответствия Стратегии двух и более параметров «цель», «задача», «результат».

**Таблица 3. Соответствие программ Воронежской области Стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года**

№ п/п	Наименование программы	Оценка соответствия Стратегии			Финансирование на 2012 год по источникам, тыс. рублей						Общая оценка соответствия
		Цель	Задачи	Конечные результаты	ВСЕГО	Фед.бюджет	Обл. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	Собственные средства учреждений/исполнителей	
1	ДОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы»	Полностью соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует	7849,0	0,0	7849,0	0,0	0,0	0,0	Высокая степень соответствия
2	ДОЦП «Повышение качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Воронежской области, на 2012-2017 годы»	Полностью соответствует	Полностью соответствует	Частично соответствует	16025,0	0,0	5000,0	0,0	11025,0	0,0	Высокая степень соответствия
3	ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года»	Полностью соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует	1140000,0	285000,0	285000,0	0,0	570000,0	0,0	Высокая степень соответствия

№ п/п	Наименование программы	Оценка соответствия Стратегии			Финансирование на 2012 год по источникам, тыс. рублей						Общая оценка соответствия
		Цель	Задачи	Конечные результаты	ВСЕГО	Фед.бюджет	Обл. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	Собственные средства учреждений/исполнителей	
4	ДОЦП «Развитие здравоохранения Воронежской области на 2011-2015 годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует	1014376,4	0,0	845776,4	168600,0	0,0	0,0	Средняя степень соответствия
5	ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011-2014 годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует	163324,7	8942,0	154382,7	0,0	0,0	0,0	Средняя степень соответствия
6	РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует	27357,3	0,0	0,0	27357,3	0,0	0,0	Средняя степень соответствия
7	ДОЦП «Леса Воронежской области»	Частично соответствует	Частично соответствует	Не соответствует	465583,4	280601,4	53726,0	0,0	131256,0	0,0	Средняя степень соответствия

№ п/п	Наименование программы	Оценка соответствия Стратегии			Финансирование на 2012 год по источникам, тыс. рублей						Общая оценка соответствия
		Цель	Задачи	Конечные результаты	ВСЕГО	Фед.бюджет	Обл. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	Собственные средства учреждений/исполнителей	
8	ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Не соответствует	4559886,0	744497,7	25000,0	0,0	3790388,3	0,0	Средняя степень соответствия
9	ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы»	Частично соответствует	Не соответствует	Частично соответствует	592664,2	0,0	576264,2	6100,0	10000,0	300,0	Низкая степень соответствия
10	ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	7200,0	0,0	6200,0	0,0	1000,0	0,0	Низкая степень соответствия

№ п/п	Наименование программы	Оценка соответствия Стратегии			Финансирование на 2012 год по источникам, тыс. рублей						Общая оценка соответствия
		Цель	Задачи	Конечные результаты	ВСЕГО	Фед.бюджет	Обл. бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	Собственные средства учреждений/исполнителей	
11	ОЦП «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы»	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	1181407,7	0,0	174423,4	1006984,3	0,0	0,0	Низкая степень соответствия
	ИТОГО:				9175673,7	1319041,1	2133621,7	1209041,6	4513669,3	300,0	

По итогам анализа было получено 3 группы программ:  
с высокой степенью соответствия Стратегии (3 программы);  
со средней степенью соответствия Стратегии (5 программ);  
с низкой степенью соответствия Стратегии (3 программы).

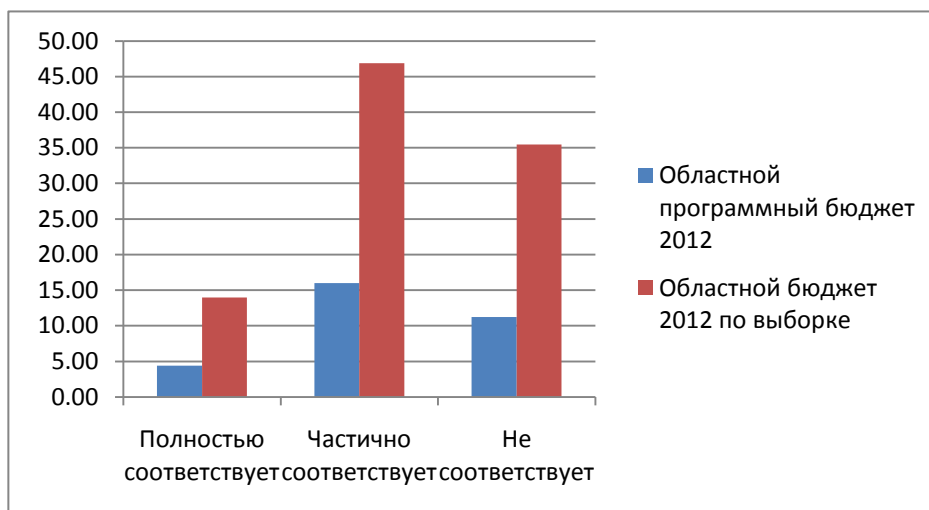
Общая сумма, запланированная в 2012 году на реализацию программ из бюджета Воронежской области, составляет 6 749,4 млн. рублей. Доля 11 проанализированных программ в части расходов областного бюджета 2012 года составляет 31,6%.

Три программы со средней степенью соответствия Стратегии реализуются с привлечением средств федерального бюджета, т.е. являются высокоприоритетными. В данном случае средняя степень соответствия программ Стратегии говорит как о недостаточном учете Стратегией соответствующих национальных приоритетов, так и о невысокой степени раскрытия программных целей и задач в рамках Стратегии, которое должно быть выполнено при формировании портфеля областных целевых программ, обеспечивающих реализацию Стратегии.

В рамках полностью соответствующих Стратегии программ в 2012 году предусмотрено расходование 14,0% от общей суммы расходов в 2012 году областного бюджета в рамках выборки из 11 программ (4,4% совокупных средств программной части областного бюджета на 2012 год).

В рамках частично соответствующих Стратегии программ в 2012 году предусмотрено расходование 46,9% от общей суммы расходов в 2012 году областного бюджета в рамках выборки из 11 программ (16% совокупных средств программной части областного бюджета на 2012 год).

В рамках не соответствующих Стратегии программ в 2012 году предусмотрено расходование 35,5% от общей суммы расходов в 2012 году областного бюджета в рамках выборки из 11 программ (11,2% совокупных средств программной части областного бюджета на 2012 год).



**Рисунок 1. Распределение расходов областного бюджета по программам в 2012 году, %**

Таким образом, в рамках трети программных расходов областного бюджета 2012 года доля финансирования частично соответствующих Стратегии программ является ведущей, а доля финансирования не соответствующих стратегии программ превышает долю финансирования полностью соответствующих Стратегии программ (рисунок 1).

Приведенные факты говорят о том, что существует вероятность планирования и финансирования в форме областных и региональных программ не программно-проектной деятельности, направленной на достижение целей Стратегии, а деятельности, которую соответствующие департаменты Правительства Воронежской области должны выполнять в текущем режиме в рамках ведомственной классификации расходов. Таким образом, существенная доля финансовых средств не расходуется на достижение заданных Стратегией результатов, в целом снижая эффективность применения программно-целевого подхода.

Общим замечанием к планированию областных и региональных программ является то, что результаты мероприятий, составляющих непосредственное содержание деятельности по реализации программ, зачастую сформулированы нечетким для понимания пути достижения результата образом. При этом результаты не имеют, как правило, количественных или качественных характеристик, позволяющих, во-первых,



измерить результат, во-вторых, связать его достижение с выполнением целевого индикатора или достижением социально-экономического результата всей программы.

Например в ДОЦП «Повышение качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Воронежской области, на 2012 – 2017 годы», содержание мероприятия 1.3 «Организация работы межведомственной комиссии по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Воронежской области» определено как «Обеспечение эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти, организаций и населения по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов». При этом содержание мероприятия 1.3 не предусматривает ни создания межведомственной комиссии, ни регламентацию ее деятельности, ни ее предполагаемые полномочия. В качестве результата мероприятия 1.3 указано «Недопущение проникновения на потребительский рынок Воронежской области некачественной и опасной пищевой продукции», что является задачей отдельных контрольных ведомств Воронежской области. В силу неопределенности полномочий межведомственной комиссии достижение результата мероприятия 1.3 не подкреплено никакими административными и иными инструментами, а также в рамках ДОЦП не задан формат измерения результата.

В связи с этим целесообразно внести изменения в частично соответствующие или не соответствующие Стратегии программы, обеспечивающие их согласование со Стратегией, либо принять решение о прекращении поддержки соответствующих программ;

внести необходимые изменения в Стратегию, с целью ее актуализации – закрепления и детализации в ней целей, задач, результатов, финансируемых за счет федерального и областного бюджета;

обеспечить связывание индикаторов Стратегии с ключевыми социально-экономическими результатами программ Воронежской области.

Включить в приложение 4 к Стратегии «Описание показателей, используемых в качестве контрольных индикаторов реализации стратегии социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года» методику учета значений ключевых результатов и индикаторов программ при определении значений индикаторов Стратегии. Включить в регламенты, устанавливающие порядок разработки программ положения, обеспечивающие соответствие заявляемых результатов программ задачам и индикаторам Стратегии;

обеспечить на стадии согласования проектов областных и региональных программ проверку соответствия программ Стратегии и исключить дублирование административно-оперативных функций правительства Воронежской области в областных и региональных программах;

с целью повышения качества планирования и реализации программ ввести в практику Правительства Воронежской области оценку деятельности ответственных за реализацию программ департаментов с включением в ключевые показатели эффективности руководителей и ответственных программной составляющей.

### **3. Анализ структуры целевых программ Воронежской области с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования, в том числе анализ дерева целей, системы задач и мероприятий, системы индикаторов**

#### **3.1. Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы»**

##### **3.1.1. Краткая характеристика программы**

Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» (далее в настоящем разделе – программа) утверждена Постановлением Воронежской областной Думы от 30 сентября 2008 г. N 1403-IV-ОД. Программа реализуется в течение 2009 – 2012 годов в один этап.

Государственным заказчиком программы является Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области. Стратегическими документами по отношению к данной программе выступают:

- Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года;
- Проект по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации «Развитие дошкольного и общего образования»;
- Федеральная целевая программа развития образования на 2011 – 2015 годы.

### 3.1.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

**Таблица 4. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты программы	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1. Обеспечение общедоступного и качественного дошкольного образования для детей Воронежской области	Стратегия не содержит целей и задач, явным образом направленных или косвенно способствующих развитию дошкольного образования в Воронежской области
1.1.	Задача 1.1. Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений	
	Задача 1.2. Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования	
	Задача 1.3. Поэтапное увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	

Основной текст Стратегии не содержит целей и задач, направленных на развитие дошкольного образования в Воронежской области. Единственное упоминание о проблемах в данной сфере (низкий уровень обеспеченности детей дошкольными образовательными учреждениями) содержится в описании слабых сторон области при проведении SWOT-анализа.

Воронежская область занимает 71 место в общероссийском рейтинге по степени охвата детей дошкольными образовательными учреждениями. Охват детей дошкольными образовательными учреждениями составляет 51,3% от численности детей соответствующего возраста. Текст Стратегии не содержит описания приоритетных направлений деятельности в данной сфере и механизмов их реализации.

### 3.1.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Структура областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» частично соответствует лучшей практике стратегического планирования. Формулировка задач программы не соответствует лучшей практике стратегического планирования. Совокупность задач программы не достаточна для достижения цели и не покрывает совокупность мероприятий программы. Совокупность целевых индикаторов недостаточна для измерения степени достижения цели.

**Таблица 5. Оценка структуры областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	«Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует

#### *Анализ проблем*

Формулировка проблемы в программе содержит описание количественных и качественных аспектов ситуации с дошкольным образованием в Воронежской области. Сложившаяся в настоящее время в Воронежской области сеть дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ) удовлетворяет потребности населения на 45,5% (без учета групп дошкольного образования при общеобразовательных школах – на

36%). Показатель представляет статистику посещения детьми дошкольного возраста учреждений ДООУ (доля детей дошкольного возраста, посещающих ДООУ от общего числа детей дошкольного возраста в Воронежской области). Причинами возникшей диспропорции в распределении детей в муниципальных и негосударственных (частных) дошкольных учреждениях являются:

- низкие темпы строительства ДООУ в Воронежской области;
- использование зданий бывших ДООУ не по назначению;
- увеличение рождаемости, что, в свою очередь, влечет увеличение количества детей, нуждающихся в устройстве в ДООУ;
- недоступность населению негосударственных (частных) дошкольных учреждений по причине высокой платы за содержание детей.

Заключения программы о потребности Воронежской области в учреждениях дошкольного образования основаны на сопоставлении количества детей дошкольного возраста и количества ДООУ. Других оснований (например, опросных данных), подтверждающих его достоверность, заключение не имеет.

Наряду с высокой потребностью населения в услугах дошкольных учреждений, отмечается недостаточное финансирование системы дошкольного образования, а также повышение требований федерального государственного образовательного стандарта к качеству оказываемых образовательных услуг и внедрению инновационных образовательных технологий. Однако для осуществления нравственно-патриотического, интеллектуально развивающего, здоровьесберегающего развития детей в ДООУ Воронежской области сохраняется недостаточный уровень нормативно-методического и ресурсного обеспечения. Тем самым, имеет место проблема несоответствия возросших стандартов дошкольного образования и недостаточного финансирования системы дошкольного образования.

В описании проблемной ситуации предложены необходимые меры по устранению возникших проблем:

- возобновление строительства новых дошкольных учреждений в муниципальных образованиях Воронежской области;
- продолжение работы по восстановлению помещений закрытых или перепрофилированных ДООУ;
- проведение реконструкции ДООУ, закрытых в связи с аварийным состоянием; освобождение помещения ДООУ, занятых вечерними школами и другими образовательными учреждениями;
- использование имеющегося опыта реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части проведения конкурсного отбора для материального поощрения дошкольных образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные технологии.

В программе проведен анализ текущей ситуации, описаны проблемы и их причины, а также предложены возможные пути их устранения, воплощенных в мероприятиях программы. В то же время задачи программы не покрывают совокупность мероприятий.

#### *Анализ участников*

В программе определены целевые группы. Прямым благополучателем является население, имеющее детей дошкольного возраста, а также дети дошкольного возраста. Косвенным благополучателем является все население Воронежской области.

#### *Анализ целей*

Цель программы – «обеспечение общедоступного и качественного дошкольного образования для детей Воронежской области». Цель формулирует желаемое состояние объекта (доступное и качественное дошкольное образование). Цель ориентирована на внешнего потребителя (дети Воронежской области), является конкретной, измеримой (возможно измерить степень доступности и уровень качества дошкольного образования

с помощью статистических и опросных показателей) и достижимой (цель формулирует результат, который может быть достигнут).

Однако индикаторы программы («Степень охвата детей дошкольного возраста дошкольными образовательными учреждениями, %» и «Степень охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного образования, %») позволяют измерить только степень доступности дошкольного образования и не дают возможности охарактеризовать его качество или степень соответствия требованиям федерального государственного образовательного стандарта.

#### *Анализ задач*

В рамках программы предусмотрена реализация 3 задач:

- сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений;
- увеличение охвата детей услугами дошкольного образования;
- поэтапное увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Задачи направлены на повышение доступности дошкольного образования в Воронежской области путем расширения сети ДООУ и увеличения количества мест в них.

Задачи перечисляются в программе единожды, не имеют детальной интерпретации, и из текста программы неясным остается принципиальное различие между задачей, направленной на увеличение охвата детей услугами дошкольного образования, и задачей по поэтапному увеличению количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях. В исходной формулировке задачи дублируют друг друга.

Далее, в программе отсутствуют задачи, ориентированные на повышение качества дошкольного образования (хотя подобная необходимость описана в проблемной ситуации).



Таким образом, система задач является необходимой, но недостаточной для достижения цели программы.

### *Анализ мероприятий*

В рамках программы предусмотрена реализация 4 мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных программой целевых показателей:

- строительство объектов дошкольного образования;
- реконструкция объектов дошкольного образования;
- капитальный ремонт объектов дошкольного образования;
- организационно-методическое обеспечение развития дошкольного образования.

В тексте программы неявно выделены целевые индикаторы, позволяющие проводить мониторинг реализации мероприятий:

- для мероприятия «Строительство объектов дошкольного образования» – количество вновь построенных ДОУ и количество мест, которые они обеспечат;
- для мероприятия «Реконструкция объектов дошкольного образования» – количество реконструированных помещений ДОУ;
- для мероприятия «Капитальный ремонт объектов дошкольного образования» – количество отремонтированных помещений ДОУ;
- для мероприятия «Организационно-методическое обеспечение развития дошкольного образования» – степень обеспеченности ДОУ учебными, наглядными и дидактическими материалами, уровень профессиональной компетентности педагогов ДОУ, количество ДОУ, участвующих в инновационных образовательных проектах на областном и федеральном уровнях..

Мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту направлены на решение задачи сохранения и расширения сети ДОУ. Задачи по увеличению охвата детей услугами дошкольного образования и

поэтапному увеличению количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях не имеют мероприятий, напрямую обеспечивающих их решение.

В тексте программы отсутствует сформулированная задача для мероприятия «Организационно-методическое обеспечение развития дошкольного образования». Из текста программы неясно, какими средствами планируется реализовывать и измерять качественный аспект дошкольного образования.

Мероприятия программы направлены на достижение обоих аспектов цели – обеспечение доступного и качественного дошкольного образования, в то время как выполнение всех задач программы сможет обеспечить лишь доступное дошкольное образование, т.е. совокупность мероприятий является более широкой по сравнению с совокупностью задач.

Совокупность мероприятий в целом является необходимой и достаточной для достижения цели проекта.

Таким образом, в программе нечетко выстроена последовательная иерархическая структура целей, задач и мероприятий. Успешная реализация мероприятий проекта позволит достигнуть цель, однако связующее звено – задачи – недостаточны для достижения цели и не покрывают предложенные мероприятия программы.

#### *Анализ индикаторов*

Программа имеет два целевых индикатора («Степень охвата детей дошкольного возраста дошкольными образовательными учреждениями, %» и «Степень охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного образования, %»).

Необходимо отметить наличие еще одного важного показателя – «Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений с 585 до 707 учреждений (на 21%)». Содержание данного показателя отражает количественное изменение целевого параметра, т.е. он может

рассматриваться как индикатор выполнения мероприятий «Строительство объектов дошкольного образования», «Реконструкция объектов дошкольного образования» и «Капитальный ремонт объектов дошкольного образования», однако отнесен в раздел «Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности».

Целевые индикаторы в программе определены нечетко, два из них описаны в индикаторах, один – в ожидаемых конечных результатах.

Целевые индикаторы, будучи основанными на количестве вновь построенных учреждений дошкольного образования, спросе и предложении мест в ДООУ, решают задачу измерения результатов достижения всех задач программы.

Однако совокупность индикаторов программы является недостаточной для измерения результатов реализации мероприятий проекта и достижения его цели (отсутствуют индикаторы, измеряющие качество дошкольного образования).

Результаты реализации мероприятий программы могут быть измерены с помощью индикаторов, неявно присутствующих в описании мероприятий (количество построенных, реконструированных и отремонтированных ДООУ, степень обеспеченности ДООУ учебными материалами, количество ДООУ, участвующих в инновационных образовательных проектах). Однако четко сформулированные целевые индикаторы для мониторинга реализации мероприятий в программе отсутствуют.

#### 3.1.4. Выводы

Программа ОЦП «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» в целом соответствует основным требованиям проектного подхода – в ней обозначены цели, задачи, мероприятия и индикаторы программы, обоснована необходимость сроков, на которых будут проводиться работы.

ОЦП реализует поставленные в федеральных программах приоритеты на региональном уровне (подробнее см. в разделе 4). Тем не менее, следует выделить ряд условий проектного подхода, которые в программе не выполняются:

- отсутствует четко выстроенная последовательная иерархическая структура целей, задач и мероприятий;
- совокупность задач программы не обеспечивает достижение цели;
- совокупность задач программы не покрывает совокупность мероприятий программы;
- формулировка двух задач дублирует друг друга;
- целевые индикаторы программы определены нечетко;
- совокупность индикаторов программы не достаточна для измерения степени достижения цели.

Обозначенные недостатки программы не позволяют оценить эффективность программы, а также определить параметры полноценного мониторинга промежуточных результатов хода реализации программы.

## **3.2. Областная целевая программа «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»**

### **3.2.1. Краткая характеристика программы**

Программа утверждена постановлением от 29 июля 2010 г. N 625 «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Об утверждении концепции областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»».

Программа разработана во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 февраля 2009 года № Пр-444 о разработке и принятии программы по оказанию помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействию их социальной реабилитации.

В Воронежской области было принято Распоряжение правительства Воронежской области от 19.01.2010 №14-р «Об утверждении концепции областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»». Данная программа связана с федеральной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)», представляя реализацию федеральных приоритетов на региональном уровне.

Программа реализуется впервые, в один этап (2011-2015 гг.).

Государственные заказчики ДОЦП: Департамент труда и социального развития Воронежской области, Управление занятости населения Воронежской области, Департамент здравоохранения Воронежской области, Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

### 3.2.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

В основной части утвержденной Стратегии Воронежской области отсутствуют в явном виде цели, задачи и планируемые результаты Программы, напрямую или косвенно связанные с Программой.

### 3.2.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Структура областной целевой программы «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы» частично соответствует лучшей практике стратегического планирования.

Программа ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Воронежской области на 2011–2015 годы» изложена в терминах программного подхода, однако не выстроена с точки зрения ее структуры – каждый из компонентов: цели, задачи, предложенные целевые индикаторы и система учета социального эффекта мероприятий – существует автономно, без логико-структурной взаимосвязи.

**Таблица 6. Оценка структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
	ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»	частично соответствует	частично соответствует	Не соответствует

В тексте Программы обозначена проблемная ситуация, однако цели направлены на решение предпосылок данной проблемы, а не на решение самой проблемы. Невыстроенная система мероприятий не дает ответ на вопрос о том, как будут реализованы задачи Программы.

Отсутствие конкретизации при формулировании всех уровней описания проекта – целей, задач, мероприятий – не позволяет выстроить иерархическую структуру, препятствует мониторингу промежуточных и конечных результатов реализации Программы.

### *Анализ проблем*

Формулировка проблемы в Программе содержит системное описание количественных и качественных аспектов реальной ситуации, связанной с адаптацией и реабилитацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Воронежской области.

В настоящий момент в Воронежской области отсутствует комплексное решение вопроса реабилитации и адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Ежегодно освобождается примерно четверть миллиона заключенных, из которых от 40 до 70 процентов вскоре возвращаются обратно. Проблемная ситуация заключается в том, что заболевания, отсутствие работы, документов, профессии, жилья, средств к существованию и социальных навыков являются основными причинами *повторных преступлений* после освобождения.

Основные факторы, препятствующие успешной адаптации и ресоциализации данной категории лиц:

- отсутствие документов;
- наличие хронических заболеваний;
- отсутствие необходимой профессиональной подготовки освободившихся;

- недостаточный уровень информации у работодателей об освободившихся, в том числе об их профессиональной подготовке, образовании, прежних местах работы, состоянии здоровья;

- отсутствие социальных навыков;

- сложность получения консультативной и другой помощи;

– распространенность среди лиц, содержащихся в местах лишения свободы, заболеваний туберкулезом и других социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Реализация Программы направлена на устранение перечисленных факторов, препятствующих успешной адаптации и реабилитации лиц, вышедших из мест лишения свободы, что, в логике Программы, приведет к снижению рецидива преступлений. Это частично отражено в целях Программы.

#### *Анализ участников*

Основными благополучателями результатов Программы являются лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы.

Данная категория лиц разделена на две основные целевые группы:

- лица, имеющие после освобождения элементарные бытовые и материальные проблемы, требующие безотлагательного решения (отсутствие документов, жилья, средств существования, проблемы со здоровьем (ВИЧ-инфекция, наркомания и другие социально значимые заболевания) и др.);

- лица, не имеющие острых бытовых или материальных проблем, но нуждающихся в психологической поддержке, ресоциализации и повышении уровня мотивации к занятости как одной из эффективных мер профилактики рецидивной преступности.

Косвенными благополучателями результатов реализации Программы является все население Воронежской области.



## *Анализ целей*

Программа содержит две цели:

- создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности в Воронежской области;

- контроль и снижение степени поведенческих рисков в отношении рецидива преступлений, ВИЧ-инфекции у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, испытывающих множественные проблемы объективного и субъективного характера и нуждающихся в комплексном подходе к их решению.

Данные цели пересекаются друг с другом, формулировки целей не ясны и имеют произвольное толкование.

Не определено, что является условиями для социальной реабилитации и адаптации; первая цель сформулирована таким образом, что разбивается на две смысловые единицы: «Создание условий для социальной адаптации и реализации...» и «Сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности».

Остается неясным, для чего служит реализация целей, предложенных в Программе. С содержательной точки зрения в логике проекта существует цель, связанная со снижением уровня рецидива преступлений, однако в явном виде она не входит в состав целей и задач Программы.

В результате в предложенных целях предполагается воздействовать на предпосылки проблемной ситуации (рецидив преступности), однако решение проблемной ситуации не заявлено в качестве цели (целей).

Цели определены как процесс (создание, снижение, контроль), а не сформулированы в терминах конечного результата, при этом наблюдается расхождение между проблемной ситуацией и заявленными целями, что делает сложным процесс измеримости целей, а, следовательно, и степень их

достижимости, так как целевые индикаторы характеризуют предпосылки проблемной ситуации, а не саму проблему.

Отсутствие четко описанных целей затрудняет процесс сопоставления целей и целевых индикаторов. Целевые индикаторы частично направлены на измерение целей, однако их недостаточно ни для измеримости качества реализации целей, ни для измерения их достижимости.

### *Анализ задач*

Для достижения целей Программой предусмотрена реализация 15 задач.

Программа включает задачи, направленные на решение элементарных бытовых и материальных проблем целевой аудитории, требующих безотлагательного решения («предоставление временного жилья», «помощь в восстановлении утраченных документов», «медико-социальное сопровождение ВИЧ-инфицированных, освободившихся из учреждений исполнения наказаний» и т.п.), а также задачи, связанные с вопросами психологической поддержки, ресоциализации и повышения уровня мотивации («профессиональное обучение и переподготовка граждан, не имеющих специальности и впервые выбирающих род занятия после освобождения», «оказание услуг по психологической поддержке безработных граждан, относящихся к категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы» и т.п.).

Исключением является задача «укрепление связей медицинских и социальных служб с государственными и негосударственными организациями, а также содействие развитию недостающих в области социальных и других сервисов», направленная не на достижение конечного социально-значимого результата, а ориентированная на внутренние потребности системы, решающей задачи Программы.

Возможность многозначной трактовки целей («контроль и снижение степени поведенческих рисков...»), «условия для социальной

реабилитации...», «факторы, препятствующие...») не позволяет соотнести каждую из задач с единственной целью: задачи соответствуют обеим целям. Более того, при подобная формулировка целей затрудняет формирование системы задач, которая являлась бы достаточной для достижения каждой из целей Программы.

Задача «социальное обслуживание пожилых и малоимущих граждан» сформулирована некорректно, так как в такой формулировке не относится к целевой аудитории и не направлена на решение целей Программы.

### *Анализ мероприятий*

Система мероприятий, направленных на решение конкретных задач или целей, как таковая отсутствует.

В рамках Программы при наличии двух целей и 15 задач предусмотрена реализация всего трех мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных программой целевых показателей.

Мероприятия направлены на решение вопросов медицинской, социальной, профессиональной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Структурно три мероприятия содержат в себе подмероприятия, раскрывающие их содержание.

Мероприятие «Медицинская реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» реализуется через систему следующих подмероприятий:

- предоставление лечебным учреждениям и департаменту труда и социального развития Воронежской области достоверной информации о лицах, готовящихся к освобождению, их местонахождении после освобождения из мест лишения свободы для проведения медицинских мероприятий;

- предоставление информации в департамент труда и социального развития Воронежской области о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и обратившихся в лечебные учреждения;

- оказание консультативной помощи, обследование и лечение лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, инфицированных или больных ВИЧ/СПИД, туберкулезом и другими социально значимыми заболеваниями, в профильных медицинских учреждениях, обеспечение приверженности лечению туберкулеза с целью снижения мультирезистентных форм туберкулеза, обеспечение приверженности лечению ВИЧ-инфекции.

Мероприятие «Профессиональная реабилитация и трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы» решается через систему следующих подмероприятий:

- содействие лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, в трудоустройстве, в том числе на временные работы;

- организация профессиональной ориентации граждан из числа освобожденных из мест лишения свободы;

- организация психологической поддержки безработных из числа освобожденных из мест лишения свободы;

- организация профессионального обучения (переподготовки) безработных граждан из числа освобожденных из мест лишения свободы;

- организация социальной адаптации безработных граждан, относящихся к категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- осуществление взаимодействия органов службы занятости, Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Воронежской области и Главного управления внутренних дел по Воронежской области по вопросам занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание;

- поддержка общественных некоммерческих организаций, занимающихся реабилитацией и адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Мероприятие «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» реализуется через систему следующих подмероприятий:

- разработка и издание в помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, справочно-информационных материалов по вопросам оказания социальных услуг и предоставления мер социальной поддержки;

- проведение «круглых столов», семинаров по проблемам социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы;

- оказание психологической, юридической помощи нуждающимся гражданам, выделение социальных работников, педагогов и психологов для индивидуальной профилактической работы;

- содействие в устройстве граждан пожилого возраста и инвалидов, отбывших наказание в виде лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в стационарные социальные учреждения для пожилых людей и инвалидов Воронежской области;

- помощь в социальной адаптации и реабилитации лицам, освободившимся из мест лишения свободы, социальное обеспечение отбывших наказание инвалидов, больных, престарелых, а также не имеющих близких родственников;

- помощь в восстановлении утраченных документов лицам, освободившимся из мест лишения свободы;

- оказание единовременной материальной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы;

- организация оказания медико-социальной помощи, включающей обследование, лечение, реабилитацию на базе профильных лечебно-профилактических учреждений и некоммерческих организаций, оказывающих помощь наркозависимым;

- ремонт помещений и развитие социальной гостиницы.

Во всех мероприятиях проведен анализ финансовых средств, необходимых для реализации конкретных подмероприятий.

Мероприятия сформулированы в терминах задач, которые решаются через систему подмероприятий и имеют высокую степень пересечения с системой задач, предложенной в Программе. Так, мероприятию

«Медицинская реабилитация лиц...» можно сопоставить задачи «медико-социальное сопровождение ВИЧ-инфицированных, освободившихся из учреждений исполнения наказаний» и «оказание психологической поддержки лицам ...имеющим ВИЧ-инфекцию...».

Мероприятию «Профессиональная реабилитация лиц...» можно сопоставить задачи «профориентация и содействие в обеспечении трудовой занятости освободившихся из мест лишения свободы с учетом имеющихся у них рабочих навыков и потребностей регионального и местного рынков труда», «профессиональное обучение и переподготовка граждан, не имеющих специальности и впервые выбирающих род занятия после освобождения», «оказание услуг по психологической поддержке безработных граждан, относящихся к категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

Мероприятие «Социальная реабилитация лиц...» имеет зону пересечения с такими задачами, как «Социальное сопровождение лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе осужденных за правонарушения, связанные с потреблением наркотиков», «Предоставление временного жилья (для категории лиц, не имеющих такового или лишившихся его за период отбывания срока наказания)», «Помощь в восстановлении утраченных документов», «Реабилитация лиц, приобретших в период лишения свободы инвалидность и социально значимые заболевания»,

В данной Программе система задач и мероприятий не выстроено в логически обоснованную структуру, а имеет горизонтальные связи. Это не дает возможности ответить на вопрос о том, каким образом может быть реализована совокупность задач, обеспечивающая достижение поставленных целей, и затрудняет выстраивание системы индикаторов для отслеживания конкретных результатов.

В рамках Программы индикаторы для мероприятий не сформулированы, предложенная система из трех показателей социального

эффекта от реализации трех мероприятий отражает объем затраченных средств, не измеряя показателем количества потраченных средств, не измеряя ни реальный социальный эффект, ни удельную эффективность бюджетных расходов по данному направлению. Такая структура не позволяет осуществлять текущий мониторинг, отслеживать промежуточные и конечные результаты реализации Программы.

### *Анализ индикаторов*

Программа имеет пять целевых индикаторов:

- доля преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми за совершение преступлений;
  - доля трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы (в % от числа обратившихся в службу занятости);
  - охват лиц, отбывших наказание, обратившихся за содействием по оформлению утраченных документов, паспортов;
  - охват лиц, отбывших наказание, обратившихся в программу социального сопровождения: до и послетестовое консультирование, тестирование на ВИЧ, вирусные гепатиты В и С, сифилис;
- охват лиц, отбывших наказание и имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, от числа нуждающихся: диспансерное наблюдение в ГУЗ «ВОЦПБС и ИЗ», своевременное назначение высокоактивной антиретровирусной терапии (ВААРТ – по показаниям), социальное сопровождение для поддержания приверженности лечению).

Отсутствие четко сформулированных терминов в описании целей («Контроль и снижение степени поведенческих рисков...», «Условия для социальной реабилитации...», «Факторы, препятствующие...»), а также расхождение между проблемной ситуацией и заявленными целями (цели направлены на решение предпосылок проблемы, а не самой проблемы) приводят к тому, что целевые индикаторы в своей логике связаны с целями,

однако их набор не позволяет дать исчерпывающую характеристику динамики исправления проблемной ситуации.

Цели не могут быть описаны через имеющиеся индикаторы, четыре целевых индикатора из пяти (кроме «Доли снижения рецидива преступлений») можно отнести в равной степени к обеим целям.

Заявленный целевой индикатор «доля снижения рецидива преступлений» не противоречат заявленным целям, однако с помощью данного индикатора измеряется не решение предпосылок возникновения проблемной ситуации, а собственно решение проблемы (рецидивы преступлений).

Совокупность целевых индикаторов частично отвечает целям Программы, но является недостаточной для измерения результатов реализации задач и мероприятий Программы, а также достижения целей Программы.

Система индикаторов задач и мероприятий отсутствует, для мероприятий предусмотрена система показателей социального эффекта, выраженная количественно.

Для мероприятий, направленных на «медицинскую реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы», предусмотрен показатель социального эффекта. Социальная эффективность от реализации мероприятия выразится в своевременном выявлении и лечении лиц, больных ВИЧ-инфекцией, гепатитами, наркоманией, туберкулезом и иными социально значимыми заболеваниями, снижении остроты социальных проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

С помощью предлагаемого показателя возможно подсчитать расходы на лечение, но не эффективность расходования средств.

Для мероприятий, направленных на «профессиональную реабилитацию и трудоустройство лиц...», социальная эффективность от реализации мероприятия выразится в повышении уровня занятости и снижении роста рецидивной преступности среди лиц, освободившихся из мест лишения



свободы, созданию дополнительных условий для социальной, бытовой, правовой поддержки и адаптации социально уязвимых групп населения, развитию профессионального обучения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, по профессиям, востребованным на рынке труда.

Предложенный показатель социального эффекта показывает величину фонда оплаты труда лиц, вышедших из мест лишения свободы, устроенных на работу, не позволяя оценить эффективность расходования средств.

Для мероприятий, направленных на социальную реабилитацию, социальный эффект от реализации мероприятия заключается в том, что будет снижена острота социальных проблем у лиц, освободившихся из мест лишения свободы; ускорена социальная адаптация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а также созданы дополнительные условия для социальной, бытовой, психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и адаптации социально уязвимых групп населения; усовершенствованы процедуры оформления паспортов, учета и регистрации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, по месту пребывания и проживания, что в целом позволит снизить уровень рецидивной преступности. Содержащийся в программе показатель носит расходный характер, не позволяя оценить содержательный результат

Источники сбора информации для оценки ее эффективности и реализации Программы частично определены (официальная информация территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления области; статистическая информация; данные, полученные в ходе реализации Программы), однако периодичность предоставления данных, а также количественно-качественные требования к информации не представлены.

### 3.2.4. Выводы

На уровне приоритетов Воронежской области цели и задачи данной Программы не отражены, при этом наблюдается взаимосвязь с проектом ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)», в рамках которой Программа частично реализует федеральные приоритеты на региональном уровне.

Программа ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Воронежской области на 2011-2015 годы» изложена в терминах программного подхода, однако обладает структурой – каждый из компонентов (цели, задачи, целевые индикаторы и система учета социального эффекта мероприятий) существует автономно, не имеют структурно-логической взаимосвязи.

С содержательной точки зрения в логике проекта существует цель, связанная со снижением уровня рецидива преступлений, однако в явном виде она не входит в состав целей и задач Программы.

Отсутствие конкретизации при формулировании всех уровней описания проекта – целей, задач, мероприятий, не позволяет выстроить иерархической структуры от целей Программы до индикаторов целей, задач и мероприятий, не позволяет отслеживать промежуточные и конечные результаты реализации Программы.

### **3.3. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы»**

#### **3.3.1. Краткая характеристика программы**

Долгосрочная областная целевая программа «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» утверждена постановлением правительства Воронежской области от 09.03.2010 № 159 «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры Воронежской области. 2010 – 2014 годы».

Проект долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры Воронежской области. 2010 – 2014 годы» разработан в целях реализации основных направлений развития культуры на долгосрочную перспективу в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р, а также стратегией развития культуры Воронежской области до 2020 года, утвержденной приказом департамента культуры Воронежской области, представляющими культуру как ресурс духовного развития, социальной стабильности, экономического роста и социальной безопасности.

Подготовка программы выполнена в соответствии с требованиями Федеральной целевой программы «Культура России (2006 – 2010 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 N 740 «О федеральной целевой программе «Культура России (2006 – 2010 годы)» постановления правительства Воронежской области от 19.11.2009 N 993 «О порядке принятия решений о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формировании и реализации».

Государственные заказчики программы – департамент культуры Воронежской области и департамент архитектуры и строительной политики Воронежской области.

ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010 – 2014 годы» является продолжением ранее действовавшей областной целевой программы «Развитие культуры Воронежской области. 2007 – 2010 годы», утвержденной постановлением Воронежской областной Думы от 12.12.2006 N 668-IV-ОД «Об утверждении областной целевой программы «Развитие культуры Воронежской области. 2007 – 2010 годы».

### 3.3.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» частично соответствует Стратегии. Цель Стратегии, направленная на эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, подразумевает под собой целый ряд изменений, отраженных в целях Программы (сохранение культурного наследия, адаптация отрасли культуры к рыночным условиям, инвестиционная привлекательность региона). Не находит отражения в стратегических целях развития области только цель Программы по укреплению и модернизации материально-технической базы учреждений культуры.

В тоже время в Стратегии указано, что «в Воронежской области не принято ни одной целевой программы, направленной на государственную охрану и сохранение объектов культурного наследия», что противоречит существованию ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы».

Ввиду того, что Программа была разработана и с учетом стратегии развития культуры Воронежской области до 2020 года, все цели Программы имеют соответствия с целями Стратегии по развитию культуры (таблица 7).

**Таблица 7. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1. Сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области	Цель: эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области.
2.	Цель 2. Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры и обеспечения равных возможностей доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам всех жителей Воронежской области вне зависимости от места проживания и отношения к социальным группам	Цель: эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области (частичное соответствие)
3.	Цель 3. Формирование культурной политики в соответствии со стратегией развития Воронежской области в интересах ее инвестиционной привлекательности и повышения качества жизни на ее территории	Цель: эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области (частичное соответствие)
4.	Цель 4. Интеграция в мировой культурный процесс	Цель: эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области
5.	Цель 5. Создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям;	Цель: эффективное развитие туристско-рекреационного комплекса, опирающееся на сохраняемое культурное наследие, природные ресурсы и потенциал социальной сферы области (частичное соответствие)
6.	Цель 6. Укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры	Отсутствует
7.	Задача 1. Обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, музейных и библиотечных фондов	В основной части утвержденной стратегии Воронежской области отсутствуют в явном виде задачи программы.
8.	Задача 2. Укрепление существующей инфраструктуры отрасли культуры, содействие гастрольной деятельности театральных и концертных	Единственное упоминание о проблемах в отрасли культуры Воронежской области содержится в описании

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области	
		Утвержденная Стратегия Воронежской области	
	организаций.	слабых сторон области при проведении SWOT-анализа (пункт «Недостаточное внимание сохранению культурного наследия»). Однако текст Стратегии не содержит описания приоритетных направлений деятельности в данной сфере и механизмов их реализации.	
9.	Задача 3. Автоматизация и информатизация библиотек, обеспечение пополнения и сохранности книжных и музейных фондов, расширение сферы услуг, предоставляемых населению на базе областных библиотек		
10.	Задача 4. Обеспечение условий для повышения уровня профессионального образования, квалификации кадров учреждений культуры, поддержки молодых дарований		
11.	Задача 5. Создание условий для развития рынка образовательных услуг, системы художественного образования		
12.	Задача 6. Поддержка перспективных творческих проектов в отрасли профессионального искусства;		
13.	Задача 7. Развитие разнообразных форм государственной и частной поддержки отраслей культуры;		
14.	Задача 8. Обеспечение культурного обмена, формирование современной маркетинговой стратегии продвижения культурного продукта на внутреннем и международном рынках		
15.	Задача 9. Повышение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры.		
16.	<p>Планируемые результаты к 2014 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- завершить реконструкцию зданий: государственного Воронежского академического театра драмы им. А. Кольцова, Воронежского государственного театра оперы и балета, районного Дома культуры в с. Воробьевка Воробьевского муниципального района;</li> <li>- завершить строительство: третьей очереди (пер. Скорняжный) здания Воронежского государственного академического театра драмы им. А. Кольцова, Дворца культуры в г. Павловске Павловского муниципального района;</li> <li>- завершить реставрацию зданий: Воронежского областного краеведческого музея (основное здание – Плехановская, 29, здание «Фонды» – проспект</li> </ul>		<p>Результаты развития культуры Воронежской области к 2014 году в Стратегии представлены двумя показателями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры, % ( к 2014 году составит 97%)</li> <li>- отношение расходов на культуру к объему ВРП, % (к 2014 составит 1,0%)</li> </ul>

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
	<p>Революции, 22, «Арсенал»), Воронежского областного художественного музея им. И.Н. Крамского, Острогожского историко-художественного музея им. И.Н. Крамского, Музея-усадьбы Д. Веневитинова, природного архитектурно-археологического музея-заповедника «Дивногорье» и Государственного археологического музея-заповедника «Костенки»;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- капитально отремонтировать здания: Воронежского государственного театра юного зрителя, Воронежского государственного театра кукол, Воронежского государственного гастрольно-концертного объединения «Филармония», образовательных учреждений культуры, библиотек, Воронежоблкинофонда;</li> <li>- повысить уровень материальной обеспеченности театрально-концертных учреждений, библиотек, музеев, образовательных учреждений в сфере культуры;</li> <li>- продолжить начатые работы по плановой замене музыкальных инструментов в театрально-концертных организациях, переоснащению их современным звуковым и световым оборудованием;</li> <li>- продолжить работы по плановой замене устаревших и пришедших в негодность систем пожарной и охранной сигнализации в учреждениях культуры;</li> <li>- увеличить количество мероприятий по театрально-концертным учреждениям на 4 процента;</li> <li>- увеличить количество посещений учреждений культуры и наполняемость зрительных залов на 2,5 процента;</li> <li>- увеличить количество новых произведений профессионального искусства в общем репертуаре театров и довести их долю до 15 процентов;</li> <li>- увеличить количество посещений музеев на 1000 человек населения на 4,4 процента, а также довести удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры, до 93,7 процента</li> </ul>	

### 3.3.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Структура ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области.2010-2014 годы» частично соответствует лучшей практике стратегического планирования. Система мероприятий Программы не покрывает поставленные цели и задачи, в то время как совокупность задач Программы не обеспечивает достижение поставленных целей. Предложенная система индикаторов не является достаточной с точки зрения оценки конечных эффектов реализации Программы.

**Таблица 8. Оценка структуры ДОЦП с точки зрения соответствия лучшей практики стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014годы»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует

#### *Анализ проблем*

Ввиду того, что настоящая Программа является продолжением реализованной в 2007 -2010 гг. программы по развитию культуры, текущая ситуация представлена достаточно подробно, приведен большой объем статистических данных, определены потребности благополучателей в данной сфере.

В качестве основной проблемы выделено следующее:



- отрасль культуры, традиционно ориентированная на государственную финансовую поддержку, не подготовлена к рыночным условиям.

Для более детального описания проблемной области Программы сформулирован ряд проблем, вытекающих из основной:

- неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры ввиду недостаточного объема бюджетного финансирования;
- ветхое и аварийное состояние зданий образовательных учреждений, библиотек, музеев и прочих учреждений культуры.

#### *Анализ участников*

Благополучателем Программы является все население Воронежской области. В силу специфики программы выделить целевые группы более конкретно не предоставляется возможным.

Заинтересованные стороны, имеющие отношение к ситуации, а также имеющие положительный или отрицательный интерес к реализации задуманных Программой изменений не указаны.

#### *Анализ целей*

Основными стратегическими целями Программы являются:

- сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области;
- формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры и обеспечения равных возможностей доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам всех жителей Воронежской области

вне зависимости от места проживания и отношения к социальным группам;

- формирование культурной политики в соответствии со стратегией развития Воронежской области в интересах ее инвестиционной привлекательности и повышения качества жизни на ее территории;
- интеграция в мировой культурный процесс;
- создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям;
- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры.

Представленные в Программе цели выходят за рамки очерченной проблемной области. В Программе отсутствует какая-либо информация об участии Воронежской области в мировом культурном процессе (продвижение достижений культуры Воронежской области за рубежом, заимствование опыта зарубежных культурных организаций при решении задач, стоящих перед культурой Воронежской области), в том числе о проблемах в этом направлении, однако в качестве одной из заявленных целей Программы значится «интеграция в мировой культурный процесс»

При подготовке Программы был не учтен ряд требований по формулировке и содержанию целей.

Цели «Формирование культурной политики...» и «Создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям» являются неизмеримыми, что исключает возможность определить, достигнута ли поставленная цель и в какой степени. Из представленных в Программе индикаторов ни один нельзя поставить в соответствие к указанным целям.

Цели «Формирование единого культурного и информационного пространства ...», «Формирование культурной политики» и «Интеграция в мировой культурный процесс» сформулированы не как желаемое состояние предметной области программы, а как направление действий или процесс, что не позволяет ожидать достижения какого-либо конкретного результата.

Кроме того, формулировка цели «Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры...» содержит в себе несколько смысловых частей, что затрудняет ее восприятие. Кроме того, возможная двойственная трактовка цели Программы не позволяет измерить степень ее достижения.

#### *Анализ задач*

В рамках Программы предусмотрена реализация 9 задач, однако только 3 из них можно однозначно соотнести с какой-либо целью. Среди них:

- обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, музейных и библиотечных фондов (цель: сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области);
- развитие разнообразных форм государственной и частной поддержки отраслей культуры (цель: создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям);
- обеспечение культурного обмена, формирование современной маркетинговой стратегии продвижения культурного продукта на внутреннем и международном рынках (цель: интеграция в мировой культурный процесс).

В случае с задачей по обеспечению сохранности объектов историко-культурного наследия задача однозначно соотносится с целью ввиду ее дублирования, что противоречит лучшей практике стратегического планирования.

Кроме того, существует ряд задач, которые служат для достижения более чем одной цели. Задача по повышению качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры может быть отнесена как к цели по созданию условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям, так и к цели по формированию культурной политики... в интересах ее инвестиционной привлекательности. Задача программы «Обеспечение

условий для повышения уровня профессионального образования, квалификации кадров учреждений культуры, поддержки молодых дарований» соотносится как с целью по «Формированию единого культурного и информационного пространства, созданию условий для поддержки перспективных направлений развития культуры...», так и с целью по «Формирование культурной политики...».

Задача Программы «Создание условий для развития рынка образовательных услуг, системы художественного образования» выходит за рамки проблемной области, на которую нацелена реализация Программы.

Задача по поддержке молодых дарований имеет пересечение, в том числе и дублирование, с одной из задач ДООЦП «Дети Воронежской области на 2011-2014 годы» – развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности, а именно подпрограммой «Одаренные дети».

Возможность многозначной трактовки целей («Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры...» и «Формирование культурной политики...») не позволяет создать систему задач, удовлетворяющую критерию достаточности для достижения каждой из целей Программы.

#### *Анализ мероприятий*

Всего в рамках Программы предполагается выполнение 3 мероприятий:

- строительство, реконструкция и реставрация объектов культуры, культурного наследия Воронежской области;
- сохранение и развитие инфраструктуры областных учреждений культуры;

- модернизация творческого и производственного процессов.  
Укрепление материально-технической базы областных учреждений культуры.

Каждое из предложенных мероприятий содержит в себе систему подмероприятий, представляющая собой совокупность конкретных действий, необходимых для успешной реализации мероприятия.

Ряд подмероприятий мероприятия по сохранению и развитию инфраструктуры областных учреждений может быть отнесен к мероприятию по строительству и реконструкции: капитальный ремонт внутренней части и фасадов зданий государственного учреждения культуры (ГУК) «Воронежский государственный театр кукол имени В.А. Вольховского», ГУК «Воронежское государственное гастрольно-концертное объединение «Филармония», ГУК «Государственный академический Воронежский русский народный хор имени К.И. Массалитинова» и др.

Мероприятия Программы затрагивают лишь меньшую часть поставленных целей и задач: 2 из 6 целей и 3 из 9 задач. Среди них:

- цель – сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области;
- цель – укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры.
- задача – обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, музейных и библиотечных фондов (цель: сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области);
- задача – укрепление существующей инфраструктуры отрасли культуры, содействие гастрольной деятельности театральных и концертных организаций;
- задача – автоматизация и информатизация библиотек, обеспечение пополнения и сохранности книжных и музейных

фондов, расширение сферы услуг, предоставляемых населению на базе областных библиотек;

Согласно требованиям к целям, стратегическим задачам и мероприятиям долгосрочных областных целевых программ<sup>2</sup> для каждой тактической задачи должно быть сформулировано не менее одного мероприятия. Одной из существенных ошибок Программы является тот факт, что для большинства задач не прописаны мероприятия (задачи по поддержке перспективных творческих проектов в отрасли профессионального искусства, развитию разнообразных форм государственной и частной поддержки отраслей культуры и т.д.). Исходя из этого, достижение ряда целей Программы, а также планируемых результатов, не представляется.

Предложенная система мероприятий не позволяет образовать логически последовательную иерархическую структуру, увязывающую цели программы, ее задачи и мероприятия, практически невозможно. Таким образом, по степени выполнения мероприятий нельзя определить прогресс в решении задач и достижении целей.

### *Анализ индикаторов*

Все представленные в Программе индикаторы разделены на 2 группы: индикаторы целей и задач (индикаторы реализации программы) и индикаторы мероприятий.

В Программе представлены следующие индикаторы целей и задач.

Основные:

- Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1000 человек населения, единиц

---

<sup>2</sup> Требования к стратегическим целям, тактическим задачам и мероприятиям долгосрочных областных целевых программ и показатели непосредственных и конечных результатов долгосрочных областных целевых программ, включающие показатели эффективности реализации программ (утверждены постановлением администрации Воронежской области от 18.01.2008 №27)

- Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры, %
- Число посещений спектаклей и концертов на 1000 человек населения, единиц
- Число посещений музеев на 1000 человек населения, единиц
- Доля объектов культурного наследия, находящихся удовлетворительном состоянии, в их общем количестве, %

Дополнительные:

- Доля отреставрированных и выведенных из аварийного состояния объектов культурного наследия в общем объеме объектов культурного наследия, требующих реставрации, %/количество объектов
- Доля новых произведений профессионального искусства в общем репертуаре, %
- Доля областных учреждений культуры, обеспеченных современным световым и звуковым оборудованием, %
- Доля образовательных учреждений, оснащенных современным оборудованием, % областных учреждений культуры, обеспеченных современным световым и звуковым оборудованием, %

Индикаторы целей и задач разделены на основные и дополнительные, но не разделены для целей и для задач. Более того, индикаторы мероприятий полностью дублируют индикаторы целей и задач. Таким образом, предложенная система индикаторов сведена на уровень мероприятий, что не позволяет отследить прогресс в достижении целей и решении задач, а так же увидеть конечные эффекты реализации Программы.

Для каждого из мероприятий Программы предусмотрено от 1 до 3 показателей, которые обеспечивают наличие промежуточных значений для проведения мониторинга и оценки и характеризуют прогресс в реализации

мероприятий. Из 7 индикаторов мероприятий 5 индикаторов измеряют прямые количественные изменения, инициированные мероприятиями и только индикаторы «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры» и «Число посещений музеев на 1000 человек населения» показывают полученный эффект от проведенных конкретных действий.

Индикаторы «Число посещений спектаклей и концертов на 1000 человек населения» и «Доля новых произведений профессионального искусства в общем репертуаре» не используются в качестве показателей результативности выполнения мероприятий, однако цель или задача, индикаторами которых они могут являться, не определена.

Все индикаторы, предусмотренные Программой имеют плановые значения на каждый год реализации (с 2010 по 2014), что позволяет отслеживать прогресс в реализации соответствующих мероприятий. Источники информации явным образом не заданы

#### 3.3.4. Выводы

Исходя из проведенного анализа, структура долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» не в полной мере соответствует лучшей практике стратегического планирования и требует доработки. Выявлены следующие недостатки разработки Программы:

- формулировки целей не отвечают критериям измеримости, конкретности и часто представляют собой процесс, а не желаемое состояние объекта;
- совокупность задач Программы не обеспечивает достижение поставленных целей;
- совокупность мероприятий программы не покрывает поставленные цели и задачи;



- система индикаторов Программы не отражает эффектов от её реализации.

Обозначенные недостатки Программы не позволяют оценить эффективность программы, а также сформулировать параметры полноценного мониторинга промежуточных результатов хода реализации Программы.

ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» выполнена в соответствии с требованиями ФЦП «Культура России (2006 – 2010 годы)». Таким образом, цели и задачи ДОЦП отражают поставленные в федеральной программе приоритеты на региональном уровне и вводят дополнительные направления деятельности, необходимые для развития уникальной культуры Воронежской области. Кроме того, ряд целей и задач Программы находит отражения в проектах ОНДП области. 2010-2014 годы» имеет общие направления деятельности с проектами ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» и «Развитие библиотечного дела».

### **3.4. Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы»**

#### 3.4.1. Краткая характеристика программы

Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» утверждена распоряжением правительства Воронежской области от 14.04.2009 №173-р, и является продолжением работ, начатых областными целевыми программами «Повышение плодородия почв Воронежской области на 2002 – 2005 годы» и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2006 – 2010 годы». Сроки реализации программы запланированы на 2009-2013 годы, этапы реализации (1 год – 1 этап): 2009 год; 2010 год; 2011 год; 2012 год; 2013 год.

Государственным заказчиком Программы является Департамент аграрной политики Воронежской области.

Софинансирование Программы из федерального бюджета осуществляться на основании федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года».

Также программа взаимосвязана со следующими стратегическими документами федерального значения:

- Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N120. В Доктрине развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, касающиеся продовольственной безопасности Российской Федерации;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в области государственной аграрной политики, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.

### 3.4.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» в целом соответствует Стратегии социально-экономического развития Воронежской области в части поставленных целей Программы.

**Таблица 9. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов ДОЦП / ВЦП приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1. Создание благоприятных условий функционирования агропромышленного комплекса Воронежской области при наиболее полном использовании природно-экономического потенциала, что будет способствовать повышению продуктивности сельскохозяйственного производства и его экологизации для обеспечения населения Воронежской области качественным продовольствием и улучшения социальной обстановки на селе, включая сохранение существующих рабочих мест.	В развитом диверсифицированном агропромышленном комплексе области должны быть решена задача: социально-экономическое развитие сельских территорий, создание комфортных условий жизни сельского населения.
	Цель 2. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического	В развитом диверсифицированном агропромышленном комплексе области должны быть решена задача: обеспечение

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
	развития Российской Федерации на период до 2020 года в области государственной аграрной политики: обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства;	продовольственной безопасности, насыщение регионального рынка продукцией, произведенной в области, импортозамещение;
	Цель 3. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в области государственной аграрной политики: улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.	Повышение валового продукта аграрного сектора является одной из ключевых характеристик развития социально-экономического региона

Несмотря на соответствие целей Программы Стратегии, следует отметить, что имеет место прямая увязка целей Программы с целями Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года в области аграрной политики. Стратегические долгосрочные приоритеты, сформулированные в документах федерального значения выходят за рамки мероприятий, реализуемых в областной целевой программе.

В стратегическом социально-экономическом развитии муниципальных образований Воронежской области, учитывая проблемы развития в сфере сельскохозяйственного производства, одной из задач является техническая и технологическая модернизация отрасли:

- повышение эффективности возделывания сельскохозяйственных культур путем восстановления почвенного плодородия;

- рациональное использование сельхозугодий за счет совершенствования структуры посевных площадей; развитие системы мелиорации земель.

Реализация Программы может обеспечить выполнение поставленных задач Стратегии по социально-экономическому развитию муниципальных образований. Мероприятиями Программы предусмотрено строительство, реконструкция и восстановление оросительных систем, противоэрозионных сооружений в муниципальных районах.

### 3.4.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Основной целью программы является создание благоприятных условий функционирования агропромышленного комплекса Воронежской области при наиболее полном использовании природно-экономического потенциала, что будет способствовать повышению продуктивности сельскохозяйственного производства и его экологизации для обеспечения населения Воронежской области качественным продовольствием и улучшения социальной обстановки на селе, включая сохранение существующих рабочих мест.

**Таблица 10. Оценка структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практики стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного	Цели и задачи частично соответствуют (наличие задач, не связанных с поставленной целью в Программе,	Мероприятия частично соответствуют поставленным целям и задачам (наличие мероприятий, которые не связаны с	Система индикаторов частично соответствует поставленным целям, задачам и мероприятиям

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
	назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы»	наличие целей, для которых не представлены задачи)	целями и задачами или наличие целей и задач, для которых не предусмотрены мероприятия)	(наличие индикаторов, которые не привязаны ни к одной цели, задаче или мероприятию, наличие целей, задач или мероприятий, для которых не предусмотрены индикаторы)

Формулировка «Создание благоприятных условий функционирования агропромышленного комплекса...» указывает на возможность бесконечного процесса при отсутствии ориентации на достижение конкретного измеримого результата.

Проводимые мероприятия Программы могут обеспечить достижение целей 2 и 3 по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий, особенно пашни, предотвращению выбытия из оборота земель, увеличение объема сельхозпродукции.

В программе представлены 4 задачи. У задачи Программы по сохранению рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и повышению жизненного уровня населения не выделена отдельным блоком система мероприятий. Задача по формированию экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводство плодородия почв как же не обеспечена мероприятиями.

Мероприятия Программы направлены на решение двух поставленных задач по обеспечению сохранения и воспроизводства почв и предотвращению их выбытия из оборота.

Индикаторы целей Программы не позволяют полностью оценить степень их достижения, требуют уточнения формулировок. Индикаторы задач не приводятся. Индикаторы мероприятий разработаны в достаточной мере, так как в них отражена не только динамика объемов выполняемых работ в целом, но и отражения прироста урожайности на указанных территориях.

### *Анализ проблем*

За последние годы процессы деградации и разрушения почв в Воронежской области усилились. Программа направлена на решение проблемы восстановления пахотных земель, восстановления плодородного слоя почвы, что приведет к повышению урожайности сельхозпродукции.

Реализация предыдущих программ аналогичного содержания позволила частично приостановить снижение и стабилизировать уровень почвенного плодородия, снизить выбытие сельскохозяйственных угодий из хозяйственного оборота, обеспечить прирост валового сбора сельскохозяйственной продукции.

Сама проблема сформулирована обобщенно, без обоснования неприемлемости существующей ситуации, с косвенным указанием на направление необходимых изменений.

В программе отмечается, что недостаточная государственная финансовая поддержка мероприятий по сохранению и воспроизводству почвенного плодородия может привести к возникновению рисков, которые отрицательно повлияют на ход реализации проекта. С ростом цен реализации на минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы сокращается объем выполнимых работ по мероприятиям, что в свою очередь может привести к снижению показателей валового сбора сельскохозяйственной продукции.

### *Анализ участников*

В Программе нет четкого определения заинтересованных сторон, целевых групп. К косвенным благополучателям можно отнести сельхозпредприятия, участвующие в Программе и получающие финансирование, сельское население, занятое во время проведения работ по мероприятиям Программы.

### *Анализ целей*

По своему содержанию программа направлена на восстановление пахотных земель и повышение урожайности сельскохозяйственных культур, поэтому в ней должна присутствовать четкая формулировка цели, связанной с решением поставленных проблем.

Программа включает в себя три цели.

Цель 1 (основная) сформулирована обобщенно, содержит указание на другие цели программы, она должна быть менее глобальной и сосредотачиваться на решении проблемы, обозначенной в программе.

Формулировка основной цели как «Создание благоприятных условий» подразумевает процесс, который не имеет конечного результата и не соответствует проблематике Программы, и требует конкретизации.

Констатации того, что сохранение плодородия почв является залогом продовольственной безопасности, недостаточно. Необходим комплекс мероприятий, которые входят далеко за рамки рассматриваемой программы: например, правовое обеспечение сельхозпроизводителей в сфере обеспечения почвенного плодородия, экономическое стимулирование землепользователей за рациональное использование и охрану земель.

Цели 2 и 3 «Обеспечение потребностей...» и «Улучшение и повышение...» Программы имеют прямую увязку с целями Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года в области аграрной политики. Стратегические долгосрочные приоритеты,



сформулированные в стратегических документах федерального значения выходят за рамки мероприятий, реализуемых в региональной программе. В представленной формулировке цели сформулированы в процессных терминах и не получили адекватного описания с помощью целевых индикаторов.

### *Анализ задач*

В программе поставлены 4 задачи:

1. Обеспечение сохранения и воспроизводства плодородия почв.
2. Предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота.
3. Формирование экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводства плодородия почв;
4. Сохранение рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и повышение жизненного уровня населения.

Задачи 1 и 2 по обеспечению сохранения и воспроизводства плодородия почв и предотвращению выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота отвечают целям Программы, обеспечены мероприятиями.

В задаче 3 Программы четко не обозначено, каким образом предполагается формирование экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводства плодородия почв: совершенствованием регионального законодательства, разработкой или совершенствованием действующей системы штрафов, административных взысканий, обозначением прав и обязанностей сельхозпроизводителей в сфере обеспечения почвенного плодородия.

Не указано, при каких условиях должна возникнуть заинтересованность в воспроизводстве плодородия почв: например, экономическое стимулирование (дополнительное субсидирование) собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов за рациональное использование и охрану земель, направленное на повышение их заинтересованности в сохранении и воспроизводстве плодородия почв,

защите земель от негативных последствий производственной деятельности. В программе нет увязки данной задачи с целями Программы.

Задача 4 Программы по сохранению рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и повышению жизненного уровня населения не обеспечена соответствующим блоком мероприятий, направленных на ее реализацию.

Участие работников сельхозпредприятий в мероприятиях областной целевой Программы позволяет сохранить рабочие места, тем самым повысить жизненный уровень сельского населения и социально-экономическую эффективность (например, сокращение показателей безработицы) реализации программы. Вместе с тем, механизм по сохранению рабочих мест в Программе не прописан.

По всем задачам Программы отсутствуют целевые индикаторы.

#### *Анализ мероприятий*

Для достижения поставленной цели и решения задач программы предусмотрена реализация шести мероприятий, которые сгруппированы в трех разделах, и представляют собой комплекс работ, направленных на сохранение, восстановление и воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

1. Агрохимические мероприятия включают в себя 3 мероприятия, которые направлены на изучение изменения почвенного плодородия почв Воронежской области. Эксплуатация почвы без принятия мер по воспроизводству ее плодородия недопустима.

В рамках мероприятий предусмотрено агрохимическое и экологотоксикологическое обследования почв, на основании которых разрабатываются и направляются сельскохозяйственным товаропроизводителям научно обоснованные рекомендации по сохранению, воспроизводству плодородия почв и рациональному применению средств

химизации. В результате рационального внесения минеральных и органических удобрений в почву, предполагается повышение урожайности.

Выполнение этих мероприятий обеспечивает выполнение задачи 1 по сохранению и воспроизводству плодородия почв.

2. Гидромелиоративные работы предусматривают реализацию двух мероприятий: строительство, реконструкция и восстановление оросительных систем и строительство противозерозионных сооружений. В результате проводимых мероприятий предполагается существенное увеличение урожайности сельскохозяйственных культур в зонах недостаточного увлажнения и повышение плодородия подверженных эрозии земель сельхозназначения, что позволит в свою очередь приостановить деградацию земель, улучшить водный, пищевой и тепловой режимы в земледелии.

3. Агролесомелиоративное обустройство земель сельскохозяйственного назначения. Предусмотрено одно мероприятие по созданию защитных лесных насаждений. Под их защитой создаются оптимальные условия для земледелия: улучшаются микроклимат прилегающих земель, предотвращают водной и ветровой эрозии почв.

Выполнение мероприятий разделов 2 и 3 обеспечивает выполнение задачи 2 по предотвращению выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота, способствуют повышению эффективности севооборотов по сравнению с открытым полем и повышению урожайности культур.

Обозначены даты начала и окончания мероприятий, указаны целевые индикаторы и содержание мероприятия, его направленность. Не указаны конкретные исполнители по мероприятиям. Отсутствуют мероприятия по задаче 3 Программы.

Связь между поставленными задачами и планом реализуемых мероприятий требует дополнительной доработки.

Каждое мероприятие должно быть направлено на решение одной поставленной задачи. Требуется более четкое разграничение и привязка мероприятий к поставленным задачам.

Не выделен отдельный блок мероприятий для задачи 4 по сохранению рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и повышению жизненного уровня. В процессе реализации всех мероприятий программы сохраняются рабочие места. Механизм по сохранению рабочих мест в Программе не прописан.

Требуется доработка Программы в части формирования блока мероприятий задачи по формированию экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводство плодородия почв.

### *Анализ индикаторов*

Система индикаторов программы четко не прописана. В паспорте Программы важнейшими целевыми индикаторами обозначены увеличение валового сбора сельскохозяйственных культур в абсолютных показателях 2013 года к базовому 2009 году: зерна, сахарной свеклы и подсолнечника.

По ним можно определить (измерить) достижение целей по повышению продуктивности земельных ресурсов только на конечном этапе выполнения Программы. Промежуточные значения индикаторов не указаны.

В Программе приведены индикаторы целей, которые не позволяют полностью оценить ее результативность. Индикаторы «Рост производства, %» требует уточнения формулировки относительно характера производства, базового периода для расчета индекса роста. Данный индикатор можно отнести к цели 3 по повышению продуктивности земель.

Для цели 2 индикаторы отсутствуют. Для того, чтобы определить потребности населения в тех или иных видах продукции, необходимы характеризующие их базовые измеримые показатели. Оценка обеспечения населения области продовольствием (одна из целей программы) с помощью показателей производства зерновых или валового сбора сахарной свеклы носит крайне ограниченный характер.

Отсутствуют индикаторы цели по сохранению пашен.

Также в программе не приводятся индикаторы задач.

Индикаторы мероприятий разработаны в достаточной мере, так как в них отражена не только динамика объемов выполняемых работ в целом, но и прирост урожайности на указанных территориях.

Представленные в программе индикаторы в целом требуют уточнения формулировок. Индикаторы мероприятий разработаны в достаточной мере, так как в них отражена не только динамика объемов выполняемых работ в целом (например, внесение минеральных удобрений, тыс. тонн в год), но и прирост урожайности на указанных территориях.

Для более точной оценки эффективности выполненных мероприятий, направленных на решение поставленных задач и целей, было бы целесообразным дополнить систему целевых индикаторов показателями по агрохимическому обследованию почв, внесению минеральных и органических удобрений, химической мелиорации почв, гидромелиоративной работе, созданию защитных лесных насаждений, в том числе, например:

Индикаторы целей:

- годовой валовой сбор картофеля (тыс. тонн);
- годовой валовой сбор овощей (тыс. тонн);
- превышение объема валового сбора овощей над средней нормой их потребления в год, (%)

Индикаторы задач:

- сокращение площадей кислых, засоленных земель (тыс. га);
- уменьшение степени кислотности почв путем проведения их известкования на площади тыс. га;
- облесенность пашни и сельхозугодий, га;
- сокращение выбытия сельскохозяйственных угодий из хозяйственного оборота (% к базовому году).

#### 3.4.4. Выводы

Программа ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» частично соответствует основным требованиям проектного подхода – в ней обозначены цели, задачи, мероприятия и индикаторы программы, обоснована необходимость сроков, на которых будут проводиться работы и других деталей.

ОЦП реализует поставленные в федеральных программах приоритеты на региональном уровне. Тем не менее, следует выделить ряд условий проектного подхода, которые в тексте программы не отражены.:

1. Отсутствует логически последовательная иерархическая структура целей, задач и мероприятий.
2. Основная цель программы обобщает в себе две дополнительные цели.
3. Не все задачи увязаны с целями и обеспечены мероприятиями.
4. Не отмечены ответственные исполнители по мероприятиям.
5. Целевые индикаторы программы определены нечетко.
6. Совокупность индикаторов программы недостаточна для измерения степени достижения цели.

### **3.5. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года»**

#### **3.5.1. Краткая характеристика программы**

Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» была утверждена постановлением Правительства Воронежской области от № 781 1 сентября 2011 года. Реализация программы планируется в 2 этапа I этап с 2012 по 2016 годы, II этап с 2017 по 2020 годы. Государственным заказчиком программы является Департамент аграрной политики. Данная программа является продолжением ныне действующей ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009-2013 годы», у которой заимствованы структура целей, задач и мероприятий. Также программа имеет пересечение с ОЦП «Леса Воронежской области (2012-2016 гг.)» в вопросе лесомелиоративных работ.

Помимо региональных стратегических документов данная программа по своим целям и задачам взаимосвязана со следующими стратегическими документами федерального значения:

- Федеральная целевая программа "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2005 г. N 1564-р);

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120) в части повышения почвенного плодородия и расширение посевов сельскохозяйственных культур<sup>4</sup>

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р).

### 3.5.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

В рамках Стратегии Воронежской области сельское хозяйство рассматривается как одно из наиболее сильных и перспективных элементов экономики региона ввиду благоприятных территориально-климатических условий.

**Таблица 11. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1 «Обеспечение продовольственной безопасности области в любой по климатическим условиям год путем эффективного и устойчивого развития агропромышленного комплекса, обеспечивающего резкое увеличение валовой сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях за счет внедрения инноваций»	<p>Полностью соответствует.</p> <p>Обеспечение продовольственной безопасности региона входит в круг задач обозначенных Стратегией, как и повышение эффективности использования ресурсов, в том числе и агропромышленных за счет инновативных решений.</p>
2.	Цель 2 «Обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства»	<p>Полностью соответствует</p> <p>Одной из задач Стратегии социально-экономического Воронежской области в агропромышленном секторе является импортозамещение сельскохозяйственной продукции</p>
3.	Цель 3 «Улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов за счет развития мелиоративного комплекса»	<p>Полностью соответствует</p> <p>В рамках Стратегии повышение валового продукта аграрного сектора является одной из ключевых характеристик развития социально-экономического региона</p>



Программа соответствует приоритетам Стратегии. Несмотря на это следует отметить, что первые две цели выходят за рамки Программы, поскольку являются целями, сформулированными в стратегических документах федерального значения (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации). Приоритеты федерального уровня непосредственным образом интегрированы в Программу, но при этом не могут быть реализованы только за счет мероприятий рассматриваемой программы.

### 3.5.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Развитие агропромышленного комплекса в целом и земледелия в частности является одним из важнейших направлений, обозначенных в Стратегии Воронежской области. Программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» направлена на сохранение и повышение продуктивности почв Воронежской области, которые в свою очередь играют ключевую роль в данном секторе экономики.

**Таблица 12. Оценка структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, мероприятиям
1.	ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует

С точки зрения стратегического планирования программа ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» имеет ряд существенных недостатков:

- проблемная ситуация обозначена нечетко, без указания объекта, на решение проблем которого направлена Программа;

- цели Программы дублируют стратегические документы федерального значения и выходят за рамки реализации программы;

- система задач Программы не согласована с заявленными целями, формулировки задач также дублируют документы федерального значения без подкрепления соответствующими мероприятиями;

- в Программе отсутствуют определения ключевых терминов, фигурирующих в формулировках целей и задач;

- система индикаторов представлена непрозрачно, так как в ней не предусмотрена возможность отследить эффективность и вклад различных видов мелиорации в общий валовой прирост сельхозпродукции.

### *Анализ проблем*

В Программе проблемная ситуация обозначена как низкие темпы роста сельского хозяйства по причине нестабильных погодных условий в летний период времени. В формулировке проблемы не обозначен объект (или их группа), который несет убытки, недополучает прибыль или испытывает другие проблемы в результате низких темпов роста сельхозпроизводства. При этом формулировки целей указывают на то, что проблема низких темпов роста сельского хозяйства не позволяет решать стратегические цели по обеспечению продовольственной безопасности, обеспечивать население необходимыми продуктами, создавать рабочие места в аграрном секторе и другие проблемы.

### *Анализ участников*

В рамках программы не представлена информация о заинтересованных сторонах, благополучателях, непосредственных исполнителях заявленных в программе задач и мероприятий.

Среди возможных благополучателей можно выделить сельхозпроизводителей, поскольку именно на снижение их рисков в наибольшей степени направлена программа. Заинтересованными сторонами также могут выступать экологические организации, так как изменение состава почв с помощью химической мелиорации (известкования) может оказать воздействие на другие компоненты экосистемы региона.

### *Анализ целей*

Программа включает в себя три цели:

- Основную «Обеспечение продовольственной безопасности области в любой по климатическим условиям год, путем эффективного и устойчивого развития агропромышленного комплекса...»

- и дополнительные:

1. «Обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства»
2. «Улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов за счет развития мелиоративного комплекса».

Само по себе комбинирование нескольких целей федерального масштаба в рамках одного проекта не представляется необходимым в рамках регионального проекта, при этом отсутствует конкретизация конечных результатов в формулировках целей. Также в формулировках целей обозначены пути, которыми данные цели будут достигнуты.

Основная цель «Обеспечение продовольственной безопасности...» требует не только стабильных ежегодных урожаев в данном регионе, но целого комплекса мероприятий, которые входят далеко за рамки рассматриваемой Программы.

В Программе не прописаны критерии продовольственной безопасности, поэтому сформулированные цели не получают достаточной конкретизации.

Одна из дополнительных целей Программы «Обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией...» также сформулирована в общих терминах и напрямую от мероприятий по мелиорированию земли не зависит. Кроме того, в Программе не обозначены параметры потребностей населения в сельскохозяйственной продукции (типы продукции, её объемы и качество), не указаны культуры, которые будут выращиваться на мелиорируемых землях.

#### *Анализ задач*

Система задач Программы представлена 6 задачами:

1. «Реконструкция и техническое перевооружение оросительных систем, принятие организационных и организационно-правовых решений по проектированию, строительству, эксплуатации и управлению объектов мелиорации, создание нормативно-правового и научного обеспечения инновационного социально-ориентированного развития мелиоративного комплекса»;

Задача сформулирована некорректно, так как содержит три дополнительные подзадачи, которые также сформулированы в терминах процесса:

- «реконструкция и перевооружение оросительных систем»;
- «принятие организационных решений» – такая формулировка как «принятие решений по проектированию» не дает представления о

возможном результате реализации задачи, не позволяет каким-либо образом охарактеризовать прогресс в ее решении

- «создание нормативно-правового и научного обеспечения» – отсутствует определение «инновационного», «социально-ориентированного» развития, не указаны критерии научной и нормативно-правовой обеспеченности.

2. «Ввод в эксплуатацию орошаемых земель на площади 100,0 тыс. гектаров, в том числе: в 2012 году – 6,3 тыс. гектаров, в 2013 году – 10,0 тыс. гектаров, ..... и в 2020 году – 11,7 тыс. гектаров»;

Данную задача является индикатором реализации задачи 1 и фактически дублирует её

3. «Создание общих условий устойчивого и эффективного функционирования сельского хозяйства за счет восстановления и развития мелиоративного фонда».

Формулировка задачи представляется общей, так как не определены критерии «эффективного функционирования», «устойчивого функционирования». Также не указан планируемый результат реализации задачи, сама задача выходит за рамки реализации Программы.

4. «Экологически безопасное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального в каждой конкретной зоне»;

Формулировка задачи представляется излишне общей, так как отсутствуют критерии «экологически безопасное», «оптимальное плодородие» и сама задача выходит за рамки реализации Программы. В рамках Программы мероприятий по данной задаче не предусмотрено.

5. «Развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, опережающего роста поголовья крупного рогатого скота, гарантированное

обеспечение населения картофелем, овощами, продукцией плодово-ягодных культур».

Задача сформулирована не вполне корректно и фактически состоит из двух подзадач: «развитие кормопроизводства» и «обеспечение населения продукцией сельского хозяйства». Первая подзадача является результатом реализации рассматриваемой программы, вторая выходит за рамки Программы и программой не предусмотрено ни одно мероприятий по данной задаче.

б. «Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, выращивающих сельскохозяйственные культуры на мелиорируемых землях».

Формулировка данной задачи представляется общей, поскольку не указаны меры и объемы государственной поддержки и сама задача выходит за рамки реализации Программы. В рамках программы мероприятий по данной задаче не предусмотрено

По задачам 3-6 не предусмотрено финансирование.

Учитывая вышеизложенное перечень задач целесообразно уточнить и скорректировать, исключая из него задачи, выходящие за рамки реализации Программы.

### *Анализ мероприятий*

В описании Программы система мероприятий представлена в виде трех направлений деятельности:

1. Гидромелиоративные мероприятия по реконструкции и строительству оросительных систем на площади 100,0 тыс. га, в том числе: в 2012 году – 6,3 тыс. га., .... в 2020 году – 11,7 тыс. га. Формулировка мероприятия полностью повторяет формулировку задачи, что является ошибочным, поскольку в этом случае мероприятие непосредственно обеспечивает достижение цели напрямую. Также отсутствует описание механизма, связывающего рост вводимых площадей мелиорируемых земель с общими параметрами цели – ростом сельхозпроизводства.

2. Химическая мелиорация почв, заключающаяся в известковании кислых почв и гипсование осолонцованных почв на площадях, отведенных под реконструкцию и строительство оросительных систем, предусмотренных данной программой.

### 3. Реконструкция и создание новых защитных лесонасаждений

Представленные мероприятия направлены на решение только задачи 1, с другими задачами они напрямую не связаны. Все три мероприятия не имеют четкой детализации с указанием сроков, территорий, объемов планируемых работ. По каждому мероприятию не описаны результаты его реализации, кроме ввода в эксплуатацию мелиорированных площадей. В целом вся система мероприятий направлена только на достижение дополнительной цели 2 «Улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов...», при этом достижение «Обеспечение продовольственной безопасности региона» и дополнительной цели 1 «Обеспечение населения продукцией российского производства» лишь в ограниченной степени связано с успешной реализацией задач и мероприятий программы.

#### *Анализ индикаторов*

В программе представлены только индикаторы мероприятий и целей Программы, по задачам индикаторы отсутствуют.

Система индикаторов целей программы представляет из себя два типа индикаторов. Первый тип касается объемов строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию мелиорированных земель (в том числе химической мелиорацией и посадкой лесозащитных насаждений), второй тип связан с ростом валового сбора и производства плодовоовощных культур, а также ряд индикаторов под названием «Рост производства» без уточнения какого производства.

Оба типа индикаторов напрямую и в достаточной мере отражают ход достижения дополнительной цели 2 «Улучшение и повышение

продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов...». По основной цели «Обеспечение продовольственной безопасности региона» и дополнительной цели 1 «Обеспечение населения продукцией российского производства» индикаторов не предусмотрено.

Система индикаторы мероприятий отражает динамику прироста мелиорируемых земель по области в целом и прирост урожая по области в целом – без отражения прироста урожайности на мелиорированных территориях, что позволяет оценить только степень выполнения мероприятия, без оценки его эффективности.

Еще одной важной особенностью системы индикаторов является отсутствие обоснования взаимосвязи между вводом орошаемых и мелиорированных земель и приростом показателей валового сбора сельскохозяйственных культур, а именно – ввод мелиорируемых земель (включая орошение и химическую мелиорацию) осуществляется линейно, при этом показатели валового сбора возрастают экспоненциально, с резкими скачками, особенно между 2013-2014 и 2015-2016 годами. В программе нет указания, каков вклад каждого из планируемых видов мелиорации и противоэрозийных мероприятий в приросте валового производства, какие культуры будут произрастать на мелиорируемых землях и в каком количестве.

#### 3.5.4. Основные выводы и рекомендации

В ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» присутствуют основные элементы, предусматриваемые проектным подходом – сформулированы цели, задачи, мероприятия и индикаторы программы, с указанием сроков её реализации

Тем не менее следует выделить ряд условий, которые в программе не выполняются:



1. Не представлена полная информация о потребителях результатов реализации проекта, а так же нет привязки ответственных лиц к конкретным мероприятиям;

2. Отсутствует логически выстроенная система, позволяющей связать программные цели, задачи программы и конкретные мероприятия.

3. Недостаточно конкретные формулировки на всех уровнях описания проекта – целей, задач, мероприятий.

4. Отсутствие списка объектов или территорий, на которых будут проводиться те или иные работы (мероприятия).

5. Нет привязки источников финансирования к конкретным работам

6. Не проведен анализ возможных рисков, которые могут препятствовать реализации проекта.

Обозначенные недостатки программы не позволяют оценить эффективность программы, а также осуществлять мониторинг хода ее реализации, оценивать промежуточные результаты.

### **3.6. Долгосрочная областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы»**

#### **3.6.1. Краткая характеристика программы**

Долгосрочная областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» утверждена постановлением Правительства Воронежской области от 06.10.2010 № 826. Программа реализуется в один этап в период с 2011 по 2014 года и является продолжением областной целевой программы "Дети Воронежской области на 2007 – 2010 годы", имеет такую же структуру, цели, задачи и показатели эффективности деятельности.

Программа принята в рамках Указа Президента Российской Федерации от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года".

Государственными заказчиками программы выступают Департамент труда и социального развития Воронежской области, Департамент здравоохранения Воронежской области, Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области, Департамент культуры Воронежской области.

#### **3.6.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

Программа частично соответствует Стратегии Воронежской области. Так, одной из задач в рамках направления сокращения неравенства и преодоление бедности, является решение проблемы социальной бедности, свойственная многодетным и неполным семьям, одиноким пенсионерам, инвалидам. Решением этой проблемы в рамках Стратегии является поддержка семей с детьми, материнства и детства, что частично соответствует задачам 1.2 и 1.3 Программы.

**Таблица 13. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1. Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, проживающих в регионе, включая комплекс мер по улучшению положения детей, нуждающихся в поддержке государства.	Частично соответствуют Стратегии. Цель 1: сокращение неравенства и преодоление бедности. Цель 2: улучшение здоровья населения и среды обитания
1.1.	Задача 1.1. Укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития.	Частично соответствуют Стратегии. Цель: улучшение здоровья населения и среды обитания Задача: формирование здорового образа жизни.
1.2.	Задача 1.2. Развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми.	Частично соответствуют Стратегии. Цель: сокращение неравенства и преодоление бедности. Задача: устранение социальной бедности свойственная многодетным и неполным семьям, одиноким пенсионерам, инвалидам.
1.3.	Задача 1.3. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	
1.4.	Задача 1.4. Развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.	Частично соответствуют Стратегии

Другим направлением Стратегии является улучшение здоровья населения и среды обитания. В рамках которого реализуется задача формирования здорового образа жизни, в частности, профилактической работы и пропаганды здорового образа жизни в учебных учреждениях. Включение уроков здорового образа жизни в процесс обучения в младших и средних классах, что частично соответствует задачи 1.1 Программы.

О развитии адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности в Стратегии упоминается только в рамках социально-экономического развития муниципальных образований.

### 3.6.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» частично соответствует лучшей практике стратегического планирования.

**Таблица 14. Оценка структуры ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы»	Частично соответствуют	Частично соответствуют	Частично соответствуют
1.1.	Подпрограмма "Здоровое поколение "	Полностью соответствуют	Частично соответствуют	Частично соответствуют
1.2.	Подпрограмма "Одаренные дети"	Полностью соответствуют	Частично соответствуют	Частично соответствуют
1.3.	Подпрограмма "Дети и семья"	Полностью соответствуют	Частично соответствуют	Частично соответствуют

Формулировка цели недостаточно конкретна, охватывает целый комплекс сфер деятельности. Из 4 задач полностью мероприятия соответствуют только трем.

Совокупность индикаторов программы не позволяет полностью охарактеризовать ход реализации программы.

#### *Анализ проблем*

Проблемы, на которые нацелена Программа, сформулированы как описание ситуации, сложившейся в Воронежской области после реализации

программы "Дети Воронежской области на 2007 – 2010 годы" и разделены на 5 групп:

1. Состояние здоровья детей.

Состояние здоровья детей рассматривается в трех разных периодах – перинатальный, постродовой и период развития. Высокая смертность и заболеваемость новорожденных связана, прежде всего, с врожденными пороками плода и перинатальными причинами, так заболеваемость среди новорожденных составляет 690,3 случая на 1000 родившихся. Отмечен рост первичной заболеваемости подростков и детей за время реализации Программы "Дети Воронежской области на 2007 – 2010 годы" (на 17,8% и 12,6% соответственно).

2. Развитие творческого потенциала школьников.

Система выявления и поддержки одаренных детей позволяет охватить не более 19% детского населения Воронежской области (в целом по России доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей – 25%). Недостаточность оснащения оборудованием экспериментальных площадок, внедряющих новые методики работы с одаренными детьми, отсутствие необходимого количества мастер-классов, специалистов, обладающих методиками оказания индивидуальной помощи детям, проявляющим способности в учебе являются факторами, которые не позволяют Воронежской области достичь общероссийского уровня.

3. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не снижается с 2007 года. Здоровье воспитанников интернатных учреждений находится на низком уровне, так, среди воспитанников подобных учреждений только 5,7% детей признаны здоровыми (согласно данным профилактических осмотров). Остается на низком уровне обеспечение интернатных учреждений и приемных семей транспортом и оборудованием, что затрудняет качественно обеспечивать медицинскую, культурную,

социально-педагогическую поддержку и реабилитацию детей (участие детей в областных спортивных и культурно-массовых мероприятиях, своевременная доставка детей в медицинские оздоровительные учреждения).

4. Профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Действующая система учреждений позволяет оказывать различные социальные услуги, в том числе, проводить социально-реабилитационную и адаптационную работу с детьми, попавшими в экстремальную ситуацию, организовывать с их семьями работу по профилактике семейного неблагополучия.

Однако не до конца решены вопросы обеспечения действующих реабилитационных учреждений автотранспортом, мастерскими трудового обучения детей, обновления устаревшего оборудования. Не завершено комплектование учреждений системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних компьютерами для формирования банка данных детей, находящихся в социально опасном положении.

5. Положение детей-инвалидов.

На момент окончания Программы "Дети Воронежской области на 2007 – 2010 годы" в Воронежской области зарегистрировано 6138 детей-инвалидов, большинство районов Воронежской области не могут охватить всех нуждающихся детей с ограниченными возможностями здоровья в предоставлении реабилитационных услуг. Особенно это характерно для сельской местности, где отмечены значительные проблемы с организацией социального обслуживания детей-инвалидов.

В Программе проблемы описаны с точки зрения общей ситуации в регионе, причины возникновения этой ситуации не затрагиваются, что определяет логику решения проблем как симптоматическую. Также в Программе не акцентируется влияние проблем на социально-экономическое развитие региона.

В рамках описанных проблем в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних описана ситуация, когда учреждения, оказывающие социальные услуги, выполняют все необходимые мероприятия, полностью оснащены необходимым оборудованием, однако финансирование отмечено как недостаточное. Проблема при такой формулировке не очевидна и не обоснована.

В пунктах 2, 3 и 4 в качестве проблемы в Программе описано недостаточное финансирование или обеспеченность материально-технической базой, однако не обосновывается влияние наличия средств на социально-экономический эффект для благополучателей.

В описании проблем указаны показатели заболеваемости детей и подростков, процент детей, признанных здоровыми, количество оказанных социальных услуг, количества детей-инвалидов, но не указаны ни промежуточные показатели, ни средние по России, что затрудняет выявление тенденций и контроль промежуточных результатов по сравнению с предыдущими годами.

#### *Анализ участников*

Характер проблематики ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» позволяет четко определить заинтересованные стороны, целевые группы, прямых и косвенных благополучателей. Так, в качестве прямых благополучателей в программе определены будущие родители и дети, которые разделены на целевые группы: дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, одаренные дети, новорожденные. В качестве косвенного благополучателя определено население Воронежской области.

#### *Анализ целей*

В формулировке цели программы «Дети Воронежской области на 2011-2014 годы» – создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, проживающих в регионе, включая комплекс

мер по улучшению положения детей, нуждающихся в поддержке государства – описаны пути достижения желаемого состояния объекта, что не соответствует лучшей практике стратегического планирования.

Цель Программы представляет собой желаемое состояние объекта (благоприятные условия для комплексного развития и жизнедеятельности детей, проживающих в регионе), нацелена на внешнего потребителя, однако не является конкретной. Цель в такой формулировке включает в себя целый комплекс сфер деятельности, в связи с чем является неизмеримой, что затрудняет мониторинг хода реализации программы и достижение промежуточных результатов.

#### *Анализ задач*

Задачи, поставленные перед Программой, конкретизируют поставленную цель, определяя благоприятные условия комплексного развития и жизнедеятельности детей в рамках 4 направлений.

Задачи Программы:

- укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития;
- развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми;
- повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности.

При данной формулировке цели необходимость и достаточность задач не очевидна. Задачи соответствуют проблемному полю Программы, однако цель в такой формулировке шире проблемного поля и задач.

Специфика задач разнородна, они затрагивают ряд не связанных между собой областей, нацеленных на разных потребителей. Возможно, для полного соответствия задач, цели и проблемного поля целесообразно разбить одну



цель на несколько, что позволит оценивать промежуточные результаты и достичь соответствия цели лучшей практики по критерию измеримости.

Соответствие задач и мероприятий также является не полным, из 4 задач, полностью мероприятия охватывают 3. Мероприятия Программы не охватывают полностью задачу укрепления здоровья детей и подростков на всех этапах их развития, затрагивая лишь укрепление здоровья детей и матерей на перинатальном и постродовом периодах.

### *Анализ мероприятий*

Мероприятия Программы реализуются в рамках соответствующих подпрограмм:

*Подпрограмма «Здоровое поколение».*

Подпрограмма «Здоровое поколение» нацелена на сохранение и укрепление здоровья женщин, улучшение качества перинатальной помощи за счет укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, совершенствования системы охраны здоровья матери и ребенка и информационно-методического обеспечения подпрограммы.

В тексте Программы четко проведено соответствие между целевыми индикаторами и мероприятиями подпрограммы, а также принадлежность мероприятий к конкретным задачам. Мероприятия реализуются в рамках задачи «Укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития» и оцениваются 4 целевыми индикаторами:

1. Младенческая смертность;
2. Материнская смертность;
3. Удельный вес детей первой группы здоровья;
4. Первичный выход на инвалидность детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

Соответствие между мероприятиями и целью при такой формулировке цели является частичной. Мероприятия подпрограммы «Здоровое поколение» не позволяют решить задачу укрепления здоровья детей и

подростков на всех этапах их развития. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, а также совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка нацелены на улучшение здоровья и снижение смертности новорожденных и матерей, что не затрагивает все этапы развития детей и подростков. Также, мероприятие по укреплению материально-технической базы не направлено на внутреннего потребителя.

*Подпрограмма «Одаренные дети».*

Подпрограмма направлена на обеспечение благоприятных условий для создания единой государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей за счет назначения стипендий одаренным детям Воронежской области, обеспечение участия в олимпиадах, соревнованиях, конференциях, поддержки государственных учреждений, опытно-экспериментальных площадок и мастер-классов, осуществляющих работу с одаренными детьми.

В рамках подпрограммы осуществляется адресная поддержка одаренным детям и создание площадок, где дети могут проявить свои таланты, что описывается целевыми индикаторами Программы. Мероприятия соответствуют задаче «Развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности» и целевым индикаторам. Формулировку задачи не дублируют. Однако мероприятия в рамках подпрограммы шире задачи, где акцентируется внимание только на адресной поддержке, и не упоминается о площадках для реализации творческой, интеллектуальной и спортивной активности детей.

*Подпрограмма «Дети и семья».*

Система мероприятий подпрограммы направлена на ресурсное обеспечение учреждений системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактику социального неблагополучия и социальную интеграцию детей-инвалидов. Мероприятия дробятся и конкретизируются в рамках 3 направлений:

1. «Дети-сироты»;

2. «Профилактика безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»;

3. «Семья с детьми-инвалидами».

Мероприятие подпрограммы по совершенствованию системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми дублирует задачу развития и укрепления системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми.

Мероприятия подпрограммы соответствует 2 задачам:

1. Развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми.

2. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мероприятия недостаточно конкретны и сформулированы общо. Индикаторы соответствуют мероприятиям подпрограммы.

В целом, мероприятия соответствуют задачам Программы за счет четкого разделения по подпрограммам, но лишь частично согласуются с целью Программы и целевыми индикаторами.

#### *Анализ индикаторов*

Как и задачи, индикаторы Программы отражают 4 области благоприятных условий комплексного развития и жизнедеятельности детей:

*Здоровье детей и будущих матерей.*

- Младенческая смертность.
- Материнская смертность.
- Удельный вес детей первой группы здоровья.
- Первичный выход на инвалидность детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

*Социальное благополучие семей с детьми.*

- Доля детей, оставшихся без попечения родителей.
- Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем.
- Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан.
- Удельный вес безнадзорных и беспризорных детей по отношению к общему числу детей.

*Поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.*

- Коэффициент обеспеченности реабилитационными услугами безнадзорных и беспризорных детей.
- Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, по отношению к общему числу семей с детьми-инвалидами, нуждающимися в реабилитации.
- Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, по отношению к общему числу детей-инвалидов.

*Поддержка одаренных детей.*

- Доля детей, включенных в систему выявления и поддержки одаренных детей.
- Количество школьников – победителей международных, всероссийских, областных олимпиад и конкурсов.
- Количество областных конкурсов, соревнований, олимпиад и иных конкурсных мероприятий, проводимых для выявления одаренных детей в различных сферах интеллектуальной и творческой деятельности.

Индикаторы охватывают основные социально-экономические показатели направлений, т.е. они нацелены на конечный результат

реализации Программы. У каждого целевого индикатора есть итоговые и промежуточные показатели с указанием конкретного периода достижения показателей, индикаторы позволяют сравнивать показатели в динамике за планируемый период.

Индикаторы Программы характеризуют реализацию всех задач, но лишь частично соответствуют мероприятиям подпрограммы «Дети и семья», так индикаторами не затронута социальная интеграция детей-инвалидов и подпрограммы «Здоровое поколение», усиление материально-технической базы учреждений здравоохранения без повышения квалификации медицинского персонала или увеличения количества специалистов не влечет за собой снижение младенческой и материнской смертности.

Не определены источники информации и средства сбора данных.

#### 3.6.4. Выводы

Программа ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» в целом соответствует основным требованиям проектного подхода.

Тем не менее, следует выделить ряд отклонений от лучшей практики стратегического планирования, которые представлены в описании Программы:

- в цели программы описаны пути достижения желаемого состояния;
- реализация мероприятий не позволяет решить все задачи;
- реализация мероприятий не позволяет достичь цели;
- мероприятия дублируют формулировку задач;
- индикаторы Программы не отражают ход реализации мероприятий;
- не определены источники информации, необходимые для подсчета индикаторов.

ДОЦП выполнена в соответствии с требованиями ФЦП «Дети России (2007 – 2010 годы)» Программа реализует федеральные приоритеты на региональном уровне.

### **3.7. Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»**

#### **3.7.1. Краткая характеристика программы**

Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» утверждена указом губернатора Воронежской области от 29 ноября 2011 г. № 425-у. Программа реализуется впервые, в один этап в период с 2012 по 2014 годы.

Программа принята в рамках перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания об организации летнего отдыха детей и подростков 3 мая 2011 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 16 мая 2011 года Пр-1365.

Государственным заказчиком программы выступает Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

#### **3.7.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

Улучшение здоровья населения и среды обитания в рамках Стратегии достигается комплексом мер по трем направлениям развития:

- 1) формирование здорового образа жизни;
- 2) повышение эффективности системы оказания медицинской помощи;
- 3) снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Мероприятия Программы соответствуют первому направлению, которое охватывает мероприятия по развитию системы лечебно-оздоровительных учреждений, развитию спортивной инфраструктуры учреждений системы образования, спортивных объектов.

**Таблица 15. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты РП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1. Обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости, развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи	Частично соответствуют Стратегии
1.1.	Задача 1.1. Создание нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления и отдыха детей.	Частично соответствуют Стратегии
1.2.	Задача 1.2. Обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей.	Частично соответствуют Стратегии
1.3.	Задача 1.3. Создание современной системы управления и научно-методической поддержки процессов оздоровления и отдыха детей.	Частично соответствуют Стратегии
1.4.	Задача 1.4. Создание системы взаимодействия всех субъектов в организации сферы оздоровления и отдыха детей.	Частично соответствуют Стратегии
1.5.	Задача 1.5. Сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Воронежской области.	Частично соответствуют Стратегии
1.6.	Задача 1.6. Содействие развитию различных учреждений, предоставляющих услуги в данной сфере.	Частично соответствуют Стратегии
1.7.	Задача 1.7. Создание системы информационно-методической поддержки сферы оздоровления и отдыха детей.	Частично соответствуют Стратегии
1.8.	Планируемые результаты: 1. Увеличение количества детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей школьного возраста до 15 лет (включительно) – 32000 чел. 2. Увеличение доли детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 45%. 3. Увеличение числа работников административно-управленческого и основного персонала оздоровительных учреждений, охваченных повышением квалификации – 300 чел.	Частично соответствуют Стратегии

Помимо этого, в Стратегии одной из задач при модернизации институциональной среды указана планомерная деятельность региональных и муниципальных властей по совершенствованию механизма государственно-частного партнерства для совместного взаимовыгодного решения задач социального характера. В то же время одним из этапов решения проблем по «Реалистичному» варианту в рамках Региональной программы также является создание механизмов государственно-частного партнерства.

### 3.7.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» частично соответствует лучшей практике стратегического планирования.

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»	Частично соответствуют	Частично соответствуют	Частично соответствуют

Формулировка задач программы не вполне соответствует лучшей практике стратегического планирования. Совокупность задач программы недостаточна для достижения цели. Мероприятия направлены на достижение нескольких задач одновременно. Совокупность целевых индикаторов не позволяет оценивать степень достижения поставленной цели.



### *Анализ проблем*

В Программе четко сформулировано 6 проблем, с которыми столкнулась Воронежская область и на решение которых нацелена программа:

сокращение объектов инфраструктуры оздоровления и отдыха детей;  
несоответствие материально-технического состояния объектов для оздоровления современным требованиям;

преобладание менее эффективных форм организации отдыха и оздоровления;

низкий уровень кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей;

недостаточный уровень информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей;

отсутствие системы межведомственного взаимодействия и координации в решении вопросов подготовки кадров, правового и методического обеспечения.

Несмотря на четкость сформулированных проблем и подтверждение этих проблем конкретными фактами, не описана проблема с точки зрения влияния ее на социально-экономические показатели области. Не подтверждается необходимость для бенефициаров системы межведомственного взаимодействия и координации.

Проблематика Программы не охватывает полностью цель, поставленную перед Программой в части развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи.

### *Анализ участников*

В Программе явным образом не выделены заинтересованные стороны, целевые группы, прямые и косвенные благополучатели. Однако, следуя контексту, можно выявить:

- заинтересованные стороны Программы – оздоровительные учреждения, учреждения отдыха, структурные подразделения исполнительной власти области.

- прямые благополучатели – дети и подростки.

- косвенные благополучатели – население.

Целевые группы – дети и подростки школьного возраста; дети и подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации; психолого-педагогические, физкультурно-спортивные, медицинские работники, владеющие технологиями оздоровления и психолого-педагогической поддержки детей.

Запланированные в рамках Программы мероприятия позволяют оказать влияние на все эти группы.

#### *Анализ целей*

Цель Программы – обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости, развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей сформулирована как процесс, а не как желаемое состояние объекта. Исходя из цели, не определена конечная точка проекта. Цель программы не конкретна, формулировка «обеспечение эффективного развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей» глобальна и без конкретизации не измерима.

Целевые индикаторы направлены на измерение количества оказанных услуг в сфере отдыха и оздоровления, а также повышение квалификации сотрудников оздоровительных учреждений.

Согласно цели, Программа направлена как на оздоровление и отдых детей, так и на развитие творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития, однако в Программе вторая часть цели не затрагивается, акценты расставлены исключительно в пользу оздоровления и отдыха.

### *Анализ задач*

Основными задачами РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» в Воронежской области являются:

- 1) создание нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления и отдыха детей;
- 2) обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей;
- 3) создание современной системы управления и научно-методической поддержки процессов оздоровления и отдыха детей;
- 4) создание системы взаимодействия всех субъектов в организации сферы оздоровления и отдыха детей;
- 5) сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Воронежской области;
- 6) содействие развитию различных учреждений, предоставляющих услуги в данной сфере;
- 7) создание системы информационно-методической поддержки сферы оздоровления и отдыха детей.

В цели Программы заявлено обеспечение эффективного развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи, однако в рамках задач этот вопрос не рассматривается.

Задачи 5 (сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Воронежской области) и 6 (содействие развитию различных учреждений, предоставляющих услуги в данной сфере) сформулированы как процесс, ориентированный на деятельность, а не на конечный результат.

Задача по обеспечению предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей в такой формулировке не имеет результата и без конкретизации не измерима, представленные в Программе целевые индикаторы не описывают качество и безопасность услуг,

ориентируясь скорее на количественные показатели, нежели на качественные. Так, индикаторы Программы отражают долю детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением и долю сотрудников, охваченных повышением квалификации, что не позволяет полноценно охарактеризовать качество услуг.

Задача по созданию системы взаимодействия всех субъектов в организации сферы оздоровления и отдыха детей нацелена на внутреннего потребителя, отсутствующая конкретизация в перечислении субъектов не позволяет отслеживать ход решения задачи.

Задачи 4, 5, 6 не направлены на достижение конкретного результата, задачи 3 и 7 направлены не на достижение цели, а на понимание того, как цель должна быть достигнута.

#### *Анализ мероприятий*

В рамках Программы реализуется 4 мероприятия:

- 1) нормативно-правовое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей;
- 2) мероприятия по развитию механизмов административной среды;
- 3) организация круглогодичного оздоровления детей и молодежи;
- 4) совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации и проведения детской оздоровительной кампании.

Эти мероприятия являются укрупненными и, в свою очередь, разбиты на подмероприятия, которые конкретизируют работы в рамках реализации задач.

Мероприятия 1 и 4 соответствуют задаче 1 (создание нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления и отдыха детей) и задаче 7 (создание системы информационно-методической поддержки сферы оздоровления и отдыха детей) соответственно. Мероприятия 2 и 3 реализуются в рамках нескольких задач. Так, мероприятие 2 осуществляется в рамках задач 3 (создание современной

системы управления и научно-методической поддержки процессов оздоровления и отдыха детей) и 4 (создание системы взаимодействия всех субъектов в организации сферы оздоровления и отдыха детей), мероприятие 3 реализуется в рамках оставшихся задач (задачи 2, 5 и 6). Подобная структура не позволяет оценивать промежуточные результаты и не соответствует лучшей практике стратегического планирования.

В рамках подмероприятий Программы очерчены конкретные результаты, эти результаты соответствуют поставленным задачам, но не позволяют полностью достичь цели. Так, комплекса мероприятий не достаточно для того, чтобы достичь заявленного в цели обеспечения эффективного развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи.

Мероприятие 1 (нормативно-правовое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей) дублирует задачу 1 (создание нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления и отдыха детей).

#### *Анализ индикаторов*

В Программе выделено 3 целевых индикатора:

1. Увеличение количества детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей школьного возраста до 15 лет (включительно).

2. Увеличение количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. Увеличение числа работников административно-управленческого и основного персонала оздоровительных учреждений, охваченных повышением квалификации.

Индикаторы Программы описывают только количественные результаты реализации, игнорируя при этом качественные. Так, индикаторами не охвачены задачи:

1) обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей (безопасность и качество услуг не полностью описывается количеством персонала, прошедшим повышение квалификации);

2) создание современной системы управления и научно-методической поддержки процессов оздоровления и отдыха детей (задача в такой формулировке не направлена на достижение цели, и, соответственно, не описывается целевыми индикаторами);

3) создание системы взаимодействия всех субъектов в организации сферы оздоровления и отдыха детей (про взаимодействие субъектов в индикаторах не говорится, процент охваченных детей не характеризует успешность взаимодействия всех субъектов);

4) создание системы информационно-методической поддержки сферы оздоровления и отдыха детей (не описывается имеющимися индикаторами, индикаторы охвата детей отдыхом и оздоровлением лишь косвенно указывают на ход реализации задачи).

В цели делается акцент на повышении эффективности оздоровления и отдыха (обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости), индикаторы же показывают объем предоставленных услуг (количество детей охваченных отдыхом, количество сотрудников, охваченных повышением квалификации).

Индикаторы, задачи и мероприятия не охватывают эффекта от реализации Программы в части развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи.

Помимо этого, в Программе не определены источники информации и средства сбора данных.

### 3.7.4. Выводы

РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» в целом соответствует основным требованиям проектного подхода.

Тем не менее, следует выделить ряд отклонений от проектного подхода, которые представлены в тексте Программы:

- формулировка цели не отвечает критериям измеримости, конкретности и представляет собой процесс, а не желаемое состояние объекта;
- совокупность мероприятий и задач не достаточна для достижения цели;
- формулировка 3 из 7 задач не направлены на достижение конкретного результата;
- дублирование одним мероприятием из четырех формулировку задачи;
- охват индикаторами только количественные результаты Программы;
- совокупность индикаторов Программы не достаточна для отражения эффекта достижения цели Программы.

Обозначенные недостатки не позволяют оценить эффективность Программы, а также сформулировать параметры полноценного мониторинга промежуточных результатов хода реализации Программы.

РП реализует поставленные в федеральных программах приоритеты на региональном уровне, конкретизируя их и дополняя в соответствие со спецификой целевой аудитории и региональных особенностей.

### **3.8. Долгосрочная областная целевая программа «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)»**

#### **3.8.1. Краткая характеристика программы**

Долгосрочная областная целевая программа «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)» (далее ДОЦП – «Леса Воронежской области», ДОЦП) была утверждена Постановлением Правительства Воронежской области от 13 октября 2011 года.

Государственным заказчиком программы выступает Управление лесного хозяйства Воронежской области. Реализация программы планируется в 2012-2016 годах, без разделения на этапы. Программа реализуется впервые. Стратегическими документами по отношению к данной программе выступают следующие:

- Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 год (далее – Стратегия)

- проект ОНДП «Повышение эффективности использования лесных ресурсов»;

- Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2007 г. N 1532-р) в части противодействия лесным пожарам

- Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2005 г. N 1564-р) в части противоэрозийных лесопосадок.

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р).



### 3.8.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

Лесонасаждения играют важную роль в нескольких секторах социально-экономического развития региона, эффект от которой можно измерить только в долгосрочной перспективе. Поэтому Программа по сохранению и увеличению площади лесов является дополнением к существующей Стратегии развития Воронежской области и её задачам.

**Таблица 16. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель 1 «Развитие лесной охраны»	Полностью соответствует (дополняет Стратегию)
2.	Цель 2 «Обеспечение тушения лесных пожаров»	Полностью соответствует (дополняет Стратегию)
3.	Цель 3 «Ликвидация последствий лесных пожаров 2010 года»	Полностью соответствует (дополняет Стратегию)
4.	Цель 4 «Защита лесов от вредных организмов»	Полностью соответствует (дополняет Стратегию)

В частности, одним из приоритетных направлений в Стратегии обозначено развитие туристического комплекса Воронежской области, в том числе экотуризм и охота, для которых необходимы благоприятная экологическая ситуация и наличие обширных лесных территорий для оказания такого рода услуг.

Другой задачей руководства региона является организация противопожарной охраны, поэтому мероприятия Программы «Леса Воронежской области» по оснащению уполномоченных лиц современной противопожарной техникой согласуются с общим курсом Воронежской области на модернизацию противопожарной охраны и связаны с ДОЦП «Переоснащение пожарных подразделений Воронежской области».

Также реализация Программы принесет положительный вклад в развитие агропромышленного комплекса, в части лесомелиоративного эффекта и в этой части она пересекается с ДООП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года». В части положительного воздействия на экологическую ситуацию в регионе и за его пределами Программа пересекается с ДООП «Экология и природные ресурсы Воронежской области на 2010-2014 годы».

Учитывая изложенное, ДООП «Леса воронежской области» соответствует стратегическим направлениям Воронежской области и дополняет их.

### 3.8.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

ДООП «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)» направлена на сохранение и преумножение лесных ресурсов Воронежской области. Проблема сохранения лесов в долгосрочной перспективе затрагивает широкий круг вопросов в различных отраслях экономики региона, этот факт усложняет подготовку описания Программы в соответствии с требованиями проектного подхода.

**Таблица 17. Оценка структуры ДООП с точки зрения соответствия лучшей практики стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ДООП «Леса Воронежской области (2012-2016 годы)»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует
	Подпрограмма «Тушение лесных пожаров»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует
	Подпрограмма «Развитие лесной охраны»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
	Подпрограмма «Ликвидация последствий лесных пожаров 2010 года»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует
	Подпрограмма «Защита лесов от вредителей»	Частично соответствует	Частично соответствует	Частично соответствует

Несмотря на соответствие описания Программы проектно-ориентированному подходу, в ней можно выделить ряд недоработок, которые усложняют восприятие Программы в целом. К этим недоработкам можно отнести следующее:

- нечёткость формулирования проблемы, на решение которой направлена Программа. Учитывая многогранность эффектов от реализации проектов, задача четкой постановки проблемы особенно актуальна;

- полное отсутствие анализа проблем заинтересованных сторон, то есть для кого необходима реализация данной Программы и почему, а также на какой конечный результат направлена Программа;

- несогласованность достаточно глобальной цели и узконаправленных задач и мероприятий (закупка оборудования, расширение штата, постройка ПХС);

- недостаточная проработанность системы индикаторов, которая не позволяет судить об эффективности хода исполнения Программы и достижению цели.

#### *Анализ проблем*

Несмотря на то, что описание ДОЦП «Леса Воронежской области» не содержит явным образом сформулированную проблему, разработчики

Программы ссылаются на целый комплекс проблем, который связан с необходимостью сохранения лесонасаждений по причине:

- развития промышленного комплекса и как следствие ухудшение экологической обстановки;
- ветровой эрозии почв;
- необходимости обеспечения рекреационных зон и охотничьих угодий на территории региона.

С другой стороны, на опыт противодействия чрезвычайной ситуации с лесными пожарами 2010 года, который показал, что техническое состояние пожароохранных служб не позволяет эффективно отслеживать очаги пожаров.

В описании проблемной ситуации основной упор сделан на противодействие и профилактику лесных пожаров, но практически не затронута проблема болезней лесов и флоры в целом, равно как и незаконной вырубке лесов, при этом в Программе есть мероприятия направленные на профилактику и борьбу с ними

Также в описании не представлены различные альтернативные варианты решения проблемы сохранения лесов и нет обоснования выбранного в итоге варианта (переоснащение, доукомплектование пожарных частей и лесничеств техникой и кадровым составом).

#### *Анализ участников*

В Программе не представлена информация ни о возможных заинтересованных сторонах, которыми могут выступать общественные движения, волонтерские организации по охране природы, сельхозпроизводители, частные инвесторы, ни о косвенных благополучателях, которыми являются пожароохранные службы. Отсутствие указанной информации не позволяет отследить изменения положения этих групп в ходе реализации проекта, равно как и оценить эффективность различных мер воздействия на них. Также информация о заинтересованных

сторонах позволит предусмотреть возможные риски в ходе реализации программы.

### *Анализ целей*

Цель ДОЦП – обеспечение сохранности лесов Воронежской области на долгосрочный период – сформулирована как процесс, достаточно глобально, без указания на конечный результат. Отсутствует определение понятия «сохранность» и критерии, по которым можно определить степень сохранности лесов. Отсутствие данной информации не позволяет количественно измерить результаты реализации программы и оценить её эффективность. Также из указанной формулировки невозможно определить – является ли цель достижимой в принципе.

### *Анализ задач*

Для достижения поставленной цели по сохранению лесов Воронежской области Программа предполагает решение 4 задач, которые обозначены как подпрограммы. Формулировки всех задач не дают однозначной трактовки того, что будет предпринято в рамках каждой задачи. Суть задачи может быть уточнена только исходя из состава и содержания мероприятий.

*Задача 1 «Тушение лесных пожаров»* – по составу мероприятий в ней можно выделить 2 направления, которые связаны между собой, но требуют разного комплекса мер. Первое направление касается предупреждения лесных пожаров, т.е. меры по снижению пожароопасности и оперативное определение очагов пожара. Второе направление – это непосредственно тушение уже возникшего пожара. Оба направления предполагают доукомплектование кадрового состава и ремонт противопожарных служб.

*Задача 2 «Развитие лесной охраны»* – направлена на борьбу с незаконной вырубкой лесов и также фактически заключается в решении кадрового вопроса и материально-технического обеспечения, при этом в

Программе не указано какие непосредственно меры будут предприняты для организации мониторинга незаконной вырубке леса.

*Задача 3 «Ликвидация последствий лесных пожаров 2010 года»* – предполагает расчистку от гари и организацию лесопосадок. При этом задача сформулирована так же в терминах процесса – «ликвидация», «лесовосстановление».

В задаче 4 *«Защита лесов от вредителей»*. Данная задача сформулирована как текущая деятельность, по ней не представлен список мероприятий.

### *Анализ мероприятий*

В Программе список мероприятий составлен из двух частей – первый касается описания сути планируемых мероприятий, во втором по ряду мероприятий предоставлена информация о планируемых капитальных вложениях, строительстве или реконструкции объектов и другая подобная информация. Такое представление списка мероприятий усложняет восприятие и анализ взаимосвязи задач и мероприятий и Программы в целом.

*Задача 1 «Тушение лесных пожаров»*. Набор мероприятий по данной задаче направлен на повышение численности кадрового состава и улучшение материально-технического состояния служб противопожарной охраны.

При этом все, что касается капитальных вложений (строительство, реконструкция) в Программе описано подробно – сроки, объемы и конкретные объекты, а по мероприятиям, связанным с закупками оборудования и ГСМ, не указаны объемы и обоснование этих закупок, что не позволяет оценить необходимость и эффективность данных мероприятий.

Что касается мероприятий по укомплектованию кадрового состава, то в Программе лишь указано финансирование необходимое на содержание штата ПХС, при этом не определен механизм того, как увеличение численности штата повлияет на качество тушения лесных пожаров. Также программа не предусматривает описания механизма привлечения временных работников

для пожаротушения. В списке мероприятий присутствуют такие меры как «организация просветительской, общественной, агитационной деятельности», при этом в Программе не обоснована необходимость проведения этих мер и отсутствует указание на планируемый результат от их реализации.

Мероприятия задачи 2 «Развитие лесной охраны» также связаны с увеличением штата сотрудников лесной охраны и переоснащением этих служб, при этом в Программе также не представлено описание конкретных мер по привлечению дополнительных сотрудников, способов работы с ними и не указаны объемы и параметры требуемого материально-технического обеспечения.

Список мероприятий по задаче 3 «Ликвидация последствий лесных пожаров 2010 года» содержит ряд мер, которые не определены в тексте программы, а именно:

- «лесовосстановление»;
- «подготовка почвы»;
- «меры господдержки инвестиционным проектам в сфере лесозаготовки».

Данные меры представляют из себя целый комплекс дополнительных мероприятий, которые должны быть указаны в Программе для организации последующего мониторинга реализации этих мероприятий.

В задаче 4 «Защита лесов от вредителей» предусмотрено единственное мероприятие «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов», которое полностью дублирует задачу, при этом не указаны способы локализации и методы ликвидации очагов заражения, что не позволяет отслеживать эффективность реализации данного мероприятия.

В Программе предусмотрено мероприятие по проведению научно-исследовательских работ, но без указания направления этих работ, места проведения работ, планового объема работ и других параметров, не указано, к какой задаче оно относится.

## *Анализ индикаторов*

Система индикаторов Программы разработана не полностью – в ней предоставлены только индикаторы задач, в то время как индикаторы целей и мероприятий в Программе отсутствуют. По задаче 2 «*Развитие лесной охраны*» представлены только индикаторы конечного результата (снижение незаконных вырубок в кубомассе и числе случаев незаконной вырубки), без указания промежуточных значений.

Индикаторами задачи 1 «*Тушение лесных пожаров*» являются следующие показатели:

- «снижение доли площадей лесных пожаров, в том числе и верховых», «оперативность реагирования на лесные пожары», «снижение средней площади одного пожара» – данные индикаторы соответствуют задаче

- «сокращение числа лесных пожаров, потушенных с привлечением сторонних организаций» – в Программе не указана причина, по которой данный индикатор является показателем эффективности реализации задачи.

- «снижение процента износа пожарной техники» – в Программе не указана причина, по которой данный индикатор является показателем эффективности реализации задачи и каким образом он направлен на достижение цели по сохранению лесов.

При этом в списке индикаторов по задаче 1 отсутствует, например, показатель количества пожаров.

Индикаторы задачи 3 «*Ликвидация последствий лесных пожаров 2010 года*» «Соотношение площади проведенных мероприятий по расчистке гарей к площади погибших от пожаров в 2010 году насаждений (15,9 тыс. га)» и «Соотношение площади лесовосстановления к площади расчищенных гарей нарастающим итогом» соответствуют задаче.

Ход исполнения задачи 4 «*Защита лесов от вредителей*» предполагается отслеживать с помощью индикаторов «Соотношение площади мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных



организмов к площади, требующей их проведения» и «Отношение площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней, к площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории области», которые соответствуют задаче.

#### 3.8.4. Выводы

В программе отсутствует обоснование проблемной ситуации, взаимосвязи между целями, задачами и мероприятиями. Не представлена полная информация о потребителях результатов реализации проекта, а так же нет привязки ответственных лиц к конкретным мероприятиям.

Формулировки на всех уровнях описания проекта – целей, задач, мероприятий – недостаточно конкретны, отсутствует иерархия между задачами и мероприятиями.

Система индикаторов на уровне целей и мероприятий проработана в недостаточной степени.

По ряду мероприятий не представлен список объектов или территорий, на которых будут проводиться те или иные работы (мероприятия).

### **3.9. Долгосрочная областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы»**

#### **3.9.1. Краткая характеристика программы**

Долгосрочная областная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы" утверждена постановлением правительства Воронежской области от 6 сентября 2010 г. N 742. Программа реализуется в один этап и является продолжением аналогичных ОЦП "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту", реализовывавшихся в течение 2001 – 2010 годов в Воронежской области:

в 2001 – 2003 годах, 2004 году, 2005 – 2006 годах, 2007 – 2010 годах. Необходимость принятия и последующей реализации долгосрочной областной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы" обусловлена необходимостью реализации стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Государственными заказчиками Программы являются департамент здравоохранения Воронежской области, департамент архитектуры и строительной политики Воронежской области, департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Государственным заказчиком-координатором Программы является департамент здравоохранения Воронежской области.

Также программа связана со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. №690, Концепцией государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

### 3.9.2. Анализ соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии

Ситуация в Воронежской области характеризуется неуклонным расширением незаконного распространения и немедицинского потребления наркотических средств. Проблематика наркомании существует в тесной взаимосвязи с другими проблемами приоритетных направлений Стратегии: повышением производительности труда, формированием здорового образа жизни, а также с задачами по увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

В Стратегии ожидаемая продолжительность жизни является одним из главных индикаторов, характеризующих эффективность реализации Стратегии в области социальной политики. Заболеваемость населения наркоманией имеет устойчивую тенденцию к росту, и это отмечается в качестве основного фактора, препятствующего достижению контрольного значения показателя в ходе реализации стратегии.

**Таблица 18. Оценка соответствия целей, задач и планируемых результатов программы приоритетам Стратегии**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
1.	Цель. Создание единой организационной системы противодействия и профилактики злоупотребления наркотиками различными категориями населения, поэтапное сокращение распространения наркомании и связанных с ней негативных социальных последствий.	Ожидаемая продолжительность жизни является одним из главных индикаторов, характеризующих эффективность реализации Стратегии в области социальной политики. Заболеваемость населения наркоманией имеет устойчивую тенденцию к росту- основной фактор, препятствующий достижению контрольного значения показателя в ходе реализации стратегии. Стратегические показатели-рост производительности труда, качество трудовых ресурсов области
1.1.	Задача 1.1. Укрепление материально-технической базы областного наркологического диспансера, осуществляющего профилактику, диагностику и оказание специализированной	Одна из актуальных проблем стратегического развития области- здоровье и среда обитания, включающая расширение мер по реабилитации граждан, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью.

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Наличие цели, задачи и планируемых результатов в программных документах Воронежской области
		Утвержденная Стратегия Воронежской области
	реабилитационной наркологической помощи наркозависимым;	
1.2	Задача 1.2. Проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью;	В Воронежской области проводится значительная работа по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркозависимости
1.3	Задача 1.3 Раннее выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков;	Одна из актуальных проблем стратегического развития области- здоровье и среда обитания, включающая расширение мер по реабилитации граждан, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью.
1.4	Задача 1.4 Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков;	
1.5	Задача 1.5 Содействие в противодействии организованным формам наркопреступности;	
1.6	Задача 1.6 Ограничение доступности наркотиков в целях немедицинского потребления	

Целью программы является создание единой организационной системы противодействия и профилактики злоупотребления наркотиками различными категориями населения, поэтапное сокращение распространения наркомании и связанных с ней негативных социальных последствий.

Одна из актуальных проблем стратегического развития области- здоровье и среда обитания, включающая расширение мер по реабилитации граждан, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью. В региональной программе две задачи направлены на укрепление материально-технической базы областного наркологического диспансера (задача № 1) и раннее выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков (задача № 2).

В соответствии с приоритетными направлениями Стратегии в Воронежской области проводится работа по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркозависимости. В программе в отдельную задачу выделено проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью;

Инфекционные заболевания являются злободневной проблемой в сфере здравоохранения. В настоящее время во всех районах области и городах Воронеж и Нововоронеж регистрируется ВИЧ-инфекция. Особую тревогу вызывает тот факт, что большинство ВИЧ-инфицированных – это молодые люди трудоспособного возраста. Основной фактор риска заражения – внутривенное введение наркотиков. Заболеваемость населения наркоманией имеет устойчивую тенденцию к росту. Помимо этого, проблемной зоной является низкий процент охвата обследованиями на ВИЧ-инфекцию среди потребителей инъекционных наркотиков и лиц, употребляющих их нерегулярно.

Проблема наркомании в области, затронутая в различных аспектах: проблемах, задачах, индикаторах Стратегии и нашла частичное отражение в целях и задачах долгосрочной областной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы". Таким образом, Программа частично соответствует Стратегии.

### 3.9.3. Анализ структуры программы с точки зрения соответствия лучшей практике стратегического планирования

Анализ ДОЦП "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы" показал частичное соответствие реализуемой Программы на территории Воронежской области лучшей практике стратегического планирования.

**Таблица 19. Оценка структуры ДОЦП с точки зрения соответствия лучшей практики стратегического планирования**

№	Наименование программы или подпрограммы	Пункты оценки		
		Соответствие цели и системы задач	Соответствие мероприятий поставленным целям и задачам	Соответствие системы индикаторов поставленным целям, задачам, предусмотренным мероприятиям
1.	ДОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы»	Цели и задачи полностью соответствуют (все задачи соответствуют поставленным целям в Программе)	Мероприятия частично соответствуют поставленным целям и задачам (наличие мероприятий, которые не связаны с целями и задачами или наличие целей и задач, для которых не предусмотрены мероприятия)	Система индикаторов частично соответствует поставленным целям, задачам и мероприятиям (наличие индикаторов, которые не привязаны ни к одной цели, задаче или мероприятию, наличие целей, задач или мероприятий, для которых не предусмотрены индикаторы)

Наркологическая ситуация тесно связана с социально-экономическими и организационно-правовыми факторами. Решение проблемы борьбы с наркоманией требует планомерных, целенаправленных, скоординированных усилий в течение длительного времени, поэтому предусматривается проведение долгосрочных мероприятий.

Программа охватывает текущую деятельность исполнителей, в данном случае следует уделить внимание четкой координации и последовательности постановки целей, задач, системе мероприятий и целевых индикаторов.

#### *Анализ проблем*

Недостаточный охват жителей области информационно-профилактическими мероприятиями по предупреждению наркомании, недостаточное материально-техническое обеспечение правоохранительных органов и низкое обеспечение специализированными наркологическими койками реабилитационных отделений, отсутствие единой информационно-аналитической системы по учету незаконных наркопотребителей в

Воронежской области для оперативного использования всеми заинтересованными органами не позволяет комплексно воздействовать на решение задачи противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту. Исходя из представленного в программе описания, проблема формулируется как недостаточное материальное обеспечение и низкая результативность мер, принимавшихся в предшествующие годы.

В качестве основного инструмента для противодействия и профилактики злоупотребления наркотиками различными категориями населения, поэтапное сокращение распространения наркомании и связанных с ней негативных социальных последствий предлагается создание единой организационной системы.

#### *Анализ участников*

Программа особо выделяет одну целевую социальную группу – детей, подростков, молодежь в возрасте 14-24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия антинаркотической пропаганды.

В программе также содержатся косвенные упоминания, определения и описания других групп, на которые направлена – всех наркологических больных населения области, в том числе спецконтингент "группы риска" в учреждениях УФСИН.

#### *Анализ целей*

Целью Программы является создание единой организационной системы противодействия и профилактики злоупотребления наркотиками различными категориями населения, поэтапное сокращение распространения наркомании и связанных с ней негативных социальных последствий.

В содержании цели есть указание на проблему, на решение которой она направлена, но «поэтапное сокращение» подразумевает незавершенность, наступление следующих этапов, бесконечность процесса действий. Программа исполняется скорее в процессном режиме, охватывает

текущую деятельность исполнителей, а не ориентируется на конкретные результаты к определенному моменту времени.

Проблематикой программы является сокращение распространения наркомании. Цель программы «Создание единой организационной системы...» неизмерима, не ясен ожидаемый конечный результат.

Фактически формулировка охватывает сразу несколько целей (сокращение распространение наркомании, с одной стороны, и ее негативных социальных последствий, с другой) и содержит указание на метод их достижения (создание единой организационной системы).

#### *Анализ задач*

В программе поставлены 6 задач:

1. Укрепление материально-технической базы областного наркологического диспансера, осуществляющего профилактику, диагностику и оказание специализированной реабилитационной наркологической помощи наркозависимым.

2. Проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью.

3. Раннее выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.

4. Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков.

5. Содействие в противодействии организованным формам наркопреступности.

6. Ограничение доступности наркотиков в целях немедицинского потребления.

В программе не раскрывается, каким образом предполагается повысить эффективность деятельности правоохранительных органов в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков, и какое конкретное содействие



в противодействии организованным формам наркопреступности и кем будет оказано для решения поставленной задачи 4.

На решение отдельных задач направлено сразу несколько мероприятий одновременно:

- на решение задачи 2 – мероприятие 2 и 3 в части проведения профилактических работ среди детей, подростков и молодежи.

- на решение задачи 3 – мероприятия 2 и 4 в части раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.

- на решение задачи – 4 мероприятия 3 и 4 в части обнаружения и уничтожения замаскированных посевов наркотикосодержащих растений при помощи техники; выявление алкоголя, наркотических и иных психоактивных веществ в организме человека в медицинских частях (здравпунктах) учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний.

Тем самым, задачи не обеспечены совокупностью мероприятий, имеющих конкретные результаты и направленных на их решение. По всем задачам Программы отсутствуют целевые индикаторы.

### *Анализ мероприятий*

Связь между поставленными задачами и планом реализуемых мероприятий определена недостаточно четко.

В рамках программы предусмотрена реализация 4 мероприятий:

1. Развитие реабилитационной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы;

2. Профилактика наркомании среди детей и подростков;

3. Содействие осуществлению контроля над незаконным оборотом наркотиков, проведение антинаркотических профилактических мероприятий;

4. Оснащение медицинских частей и здравпунктов тест-системами скрининговой диагностики для предварительного обнаружения алкоголя, наркотических и психотропных веществ в биологических средах обследуемого.

В долгосрочной программе "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы" каждое реализуемое мероприятие направлено на решение нескольких поставленных задач.

Мероприятие 1 направлено на увеличение объема и повышение качества диагностики наркомании и незаконного наркопотребления, расширение объемов реабилитации больных наркоманией, что позволит решить задачи 1 и 3 по укреплению материально-технической базы областного наркологического наркодиспансера и раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.

На решение задачи по проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью направлены частично два мероприятия (2 и 3) по осуществлению работы по профилактике наркомании среди детей, подростков и молодежи.

Также мероприятие 3 предусматривает уменьшение площади природно-сырьевой базы с помощью различной техники, используемой для незаконного производства наркотиков и борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории области. Невозможно однозначно определить, решение какой задачи подразумевает мероприятие: решение задачи 6 по ограничению доступности наркотиков или задачи 4 по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов.

Мероприятие 4 Программы направлено на выявление алкоголя, наркотических и иных психоактивных веществ в организме человека тест-системами предварительной экспресс-диагностики в медицинских частях (здравпунктах) учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний, что должно позволить обеспечить контроль проводимого лечения больных алкоголизмом и наркоманией.

Планируемая деятельность в рамках мероприятий дублируется, что не позволяет сформировать четкую структуру задач и мероприятий, что ведет к

невозможности контролировать прогресс реализации мероприятий и решения задач. Требуется более четкое разграничение и привязка мероприятий к поставленным задачам. Логические связи между целями и задачами должны соответствовать принципам необходимости и достаточности, что в данном случае нарушено и может привести к возникновению риска недостижения цели проекта (решение проблемы). Отсутствуют индикаторы по мероприятиям, что затрудняет мониторинг и оценку эффективности деятельности в рамках программы.

По всем мероприятиям указаны ответственные исполнители.

В программе отмечается, что к ее рискам можно отнести уменьшение объема финансирования, в результате которого оно будет направлено лишь на реализацию наиболее приоритетных мероприятий, что, скорее всего, не позволит получить устойчивый и положительный эффект, на который рассчитана Программа, а реализация каждого отдельно взятого направления окажется значительно более затратной по сравнению с комплексным решением проблемы. Обоснование такого развития событий не приводится, при этом структура задач и мероприятий не позволяет определить их приоритетность и зависимость достижения результатов от степени выполнения тех или иных мероприятий или задач.

#### *Анализ индикаторов*

Для целей мониторинга хода реализации программы необходим полный набор индикаторов целей, задач и мероприятий.

По индикаторам цели в программе указаны промежуточные измеримые значения. Отсутствуют индикаторы по задачам и мероприятиям, что не позволяет оценить степень их выполнения на промежуточных этапах.

Одним из целевых индикаторов является сокращение площадей уничтоженных незаконных посевов, а также дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества 1150 га (нарастающим итогом).

Данный индикатор лишь в ограниченной степени характеризует ситуацию с доступностью наркотиков в контексте поставленных в программе проблем.

В целом, совокупность индикаторов программы является недостаточной для измерения результатов реализации мероприятий проекта и достижения его цели.

#### **4. Анализ взаимосвязи целевых программ Воронежской области и других государственных программ, реализуемых на территории Воронежской области**

##### **4.1. Областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы»**

ОЦП «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» в целом соответствует приоритетным направлениям развития дошкольного образования, обозначенным в федеральной целевой программе развития образования на 2011 – 2015 годы и в проекте ОНДП «Развитие дошкольного и общего образования».

ОЦП реализует поставленные в федеральной программе приоритеты на региональном уровне, предлагая один из возможных вариантов решения поставленных задач.

**Таблица 20. Оценка взаимосвязи областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» и федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Обеспечение общедоступного и качественного дошкольного образования для детей Воронежской области	Цель 1. Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации	Цели полностью совпадают (цель ОЦП конкретизирует цель ФЦП в приложении к специфике программы)
	Задача 1.1 Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений	Модернизация общего и дошкольного образования как института социального развития	Задачи ОЦП являются одним из путей реализации задачи ФЦП
1.1.	Задача 1.2. Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования	Модернизация общего и дошкольного образования как института социального развития	
	Задача 1.3. Поэтапное увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	Модернизация общего и дошкольного образования как института социального развития	
	Мероприятие 1.1.1. Строительство объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектами ФЦП
	Мероприятие 1.1.2. Реконструкция объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектами ФЦП
	Мероприятие 1.1.3. Капитальный ремонт объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектами ФЦП
	Мероприятие 1.1.1. Организационно-методическое обеспечение развития дошкольного образования	Мероприятие 1.1.1 Распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей	Мероприятие ОЦП являются одним из путей реализации мероприятий ФЦП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
		<p>Мероприятие 1.1.2 Обеспечение условий для развития и внедрения независимой системы оценки результатов образования на всех уровнях системы образования (дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное, высшее профессиональное, послевузовское профессиональное образование, дополнительное образование)</p> <p>Мероприятие 1.1.3 Создание единой информационной системы сферы образования;</p> <p>Мероприятие 1.1.4 Создание условий для развития государственной и общественной оценки деятельности образовательных учреждений, общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ</p>	
	Целевой индикатор 1. Степень охвата детей дошкольного возраста дошкольными образовательными учреждениями (%)		ФЦП не содержит целевых индикаторов для мониторинга результатов реализации программы в сфере дошкольного образования.
	Целевой индикатор 2. Степень охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного		

№	Цели, задачи и планируемые результаты ОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	образования (%).		
	Планируемый результат 1. Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений с 585 до 707 (на 21%)		ФЦП не содержит планируемых результатов для мониторинга реализации программы в сфере дошкольного образования.
	Планируемый результат 2. Увеличение охвата детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях с 45,5% до 56,8%		
	Планируемый результат 3. Увеличение охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного образования с 55% до 78%		Отсутствует взаимосвязь с проектами ФЦП

**Таблица 21. Оценка взаимосвязи областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009 – 2012 годы» и проекта ОНДП «Развитие дошкольного и общего образования»**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Обеспечение общедоступного и качественного дошкольного образования для детей Воронежской области	Цель 1. Обеспечение современного качества услуг дошкольного и общего образования Цель 2. Обеспечение доступности качественного дошкольного и общего образования независимо от места жительства, состояния здоровья, социального положения семей	Цель ОЦП представляет федеральные приоритеты на региональном уровне
	Задача 1.1 Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений	Задача 1.1 Создание условий для развития инфраструктуры сети учреждений дошкольного и общего образования	Задача ОЦП представляет федеральные приоритеты на региональном уровне
1.1.	Задача 1.2. Увеличение охвата детей услугами дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП
	Задача 1.3. Поэтапное увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП
	Мероприятие 1.1.1. Строительство объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП
	Мероприятие 1.1.2. Реконструкция объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП



	Мероприятие 1.1.3. Капитальный ремонт объектов дошкольного образования		Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
	Мероприятие 1.1.1. Организационно-методическое обеспечение развития дошкольного образования	<p>Мероприятие 1.1.1 Стимулирование внедрения моделей дошкольного образования, обеспечивающих каждому ребенку возможность осваивать образовательные программы для детей старшего дошкольного возраста и полноценно общаться на государственном языке и языке обучения при поступлении в первый класс</p> <p>Мероприятие 1.1.2 Создание системы раннего развития детей в возрасте до 3 лет, разработка механизмов поддержки семейного воспитания</p>	Мероприятие ОЦП являются одним из возможных путей реализации мероприятий ОНДП
	Целевой индикатор 1. Степень охвата детей дошкольного возраста дошкольными образовательными учреждениями (%);	Целевой индикатор 1. Удельный вес численности детей в возрасте до 5 лет, получающих услуги дошкольного образования в организациях всех форм собственности и уровней образования, от общей численности детей данного возраста, нуждающихся в таких услугах	Целевой индикатор ОЦП соответствует целевому индикатору ОНДП
	Целевой индикатор 2. Степень охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного образования (%).	Целевой индикатор 1. Удельный вес численности детей в возрасте до 5 лет, получающих услуги дошкольного образования в организациях всех форм собственности и уровней образования, от общей численности детей данного возраста, нуждающихся в таких услугах	Целевой индикатор ОЦП соответствует целевому индикатору ОНДП

	<p>Планируемый результат 1. Сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений с 585 до 707 (на 21%)</p>		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП
	<p>Планируемый результат 2. Увеличение охвата детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях с 45,5% до 56,8%</p>		
	<p>Планируемый результат 3. Увеличение охвата детей в возрасте от 1,5 до 6,5 лет программами дошкольного образования с 55% до 78%</p>		Отсутствует взаимосвязь с проектом ОНДП

#### **4.2. Областная целевая программа «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»**

Анализируемая ДОЦП связана с Федеральной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)» (далее по тексту главы – ФЦП).

В ФЦП лица, имеющие социально значимые заболевания и при этом находящиеся в местах лишения свободы, выделены как особая категория.

В ФЦП и ДОЦП прямые благополучатели частично пересекаются, однако векторы целей программ различны. Это влияет на характер связи ФЦП и ДОЦП: ДОЦП является частичной реализацией федеральных приоритетов на региональном уровне, не является ни дублирующей, ни дополняющей.

**Таблица 22. Оценка взаимосвязи ДОЦП и ФЦП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)»	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Контроль и снижение степени поведенческих рисков в отношении рецидива преступлений, ВИЧ-инфекции у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, испытывающих множественные проблемы объективного и субъективного характера и нуждающихся в комплексном подходе к их решению.	Целями Программы являются снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при социально значимых заболеваниях, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных, страдающих этими заболеваниями.	Прямые благополучатели ФЦП и ДОЦП, на которых направлена реализация Программ, частично пересекаются.  Цели различаются: то, что для ФЦП является целью, в ДОЦП рассматривается скорее в качестве факторов, способствующих достижению / недостижению целей ДОЦП.
	Задача 1. Оказание психологической поддержки лицам, трудно адаптируемым к условиям свободы (имеющим психические отклонения, ВИЧ-инфекцию, другие социально значимые заболевания или освободившимся после длительного срока отбывания наказания)	Задача 1. совершенствование методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при социально значимых заболеваниях;	Несмотря на различную фокусировку целей ФЦП и ДОЦП, решение факторов, влияющих на проблемную ситуацию и ее решение, схожи в ряде задач.
	Задача 2. Медико-социальное сопровождение ВИЧ-инфицированных, освободившихся из учреждений исполнения наказаний	Задача 2. разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при социально значимых заболеваниях на основе передовых технологий.	
	Задача 3. реабилитация лиц, приобретших в период лишения свободы инвалидность и социально значимые заболевания		
	Целевой индикатор 1. Охват лиц, отбывших наказание, от числа обратившихся в программу социального	Целевой индикатор 1. Заболеваемость туберкулезом исправительных учреждениях России на 100 тыс. человек	Несмотря на различную фокусировку целей ФЦП и ДОЦП, целевые индикаторы в разрезе охвата категории лиц, имеющих

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Воронежской области на 2011 – 2015 годы»	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)»	Краткий комментарий о взаимосвязи
	<p>сопровождения: до и послетестовое консультирование и тестирование на ВИЧ, вирусные гепатиты В и С, сифилис</p> <p>Целевой индикатор 2. Охват лиц, отбывших наказание и имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, от числа нуждающихся: диспансерное наблюдение в ГУЗ «ВОЦПБС и ИЗ», своевременное назначение высокоактивной антиретровирусной терапии (ВААРТ – по показаниям), социальное сопровождение для поддержания приверженности лечению</p>	<p>Целевой индикатор 2. Смертность от туберкулеза (в том числе в исправительных учреждениях)</p> <p>Целевой индикатор 3. Количество зарегистрированных в течение года, случаев заражения ВИЧ-инфекцией в исправительных учреждениях России, тыс. человек</p> <p>Целевой индикатор 4. Заболеваемость сифилисом в исправительных учреждениях ФСИН России на 100 тыс. человек</p>	<p>социально-значимые заболевания и получивших медицинские услуги, схожи.</p>

### **4.3. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы»**

ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области.2010-2014 годы» выполнена в соответствии с требованиями Федеральной целевой программы «Культура России (2006 – 2010 годы)»<sup>3</sup>. Ввиду этого ДОЦП реализует как поставленные в федеральной программе приоритеты на региональном уровне, так и вводит дополнительные направления деятельности, необходимые для развития уникальной культуры Воронежской области.

ДОЦП «Развитие культуры Воронежской области. 2010-2014 годы» имеет общие направления деятельности с проектами ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» и «Развитие библиотечного дела».

---

<sup>3</sup> В настоящее время идет разработка проекта ФЦП «Культура России (2012-2018)».

**Таблица 23. Оценка взаимосвязи программы и ФЦП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области	Цель – сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности	Цель ДОЦП представляет федеральные приоритеты на региональном уровне
2.	Цель 2. Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры и обеспечения равных возможностей доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам всех жителей Воронежской области вне зависимости от места проживания и отношения к социальным группам	Цель – сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности	Цель ДОЦП раскрывает цель ФЦП на региональном уровне
3.	Цель 3. Формирование культурной политики в соответствии со стратегией развития Воронежской области в интересах ее инвестиционной привлекательности и повышения качества жизни на ее территории	Цель – сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности	Дополнение к ФЦП
4.	Цель 4. Интеграция в мировой культурный процесс	Вклад ФЦП в социально-экономическое развитие России: - создание благоприятных условий для интеграции российской культуры в мировой культурный процесс, освоение новых форм и	Цель региональной Программы находит отражение в социально-экономических эффектах от реализации ФЦП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
		направлений культурного обмена;	
5.	Цель 5. Создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям;	-	-
6.	Цель 6. Укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры	Цель – сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности	Цель региональной программы является задачей ФЦП
7.	Задача 1. Обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, музейных и библиотечных фондов	Выявление, охрана и популяризация культурного наследия народов Российской Федерации	Задача региональной Программы соответствует задаче ФЦП и представляет собой реализацию федеральных приоритетов на региональном уровне
8.	Задача 2. Укрепление существующей инфраструктуры отрасли культуры, содействие гастрольной деятельности театральных и концертных организаций.	-	-
9.	Задача 3. Автоматизация и информатизация библиотек, обеспечение пополнения и сохранности книжных и музейных фондов, расширение сферы услуг, предоставляемых населению на базе областных библиотек	Информатизация отрасли	Задача региональной Программы представляет одно из направлений задачи ФЦП и представляет собой реализацию федеральных приоритетов на региональном уровне
10.	Задача 4. Обеспечение условий для повышения уровня профессионального образования,	Модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей	Задача региональной Программы представляет одно из направлений задачи ФЦП и представляет собой



№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	квалификации кадров учреждений культуры, поддержки молодых дарований	сохранению традиций лучших российских школ и требованиям современности;	реализацию федеральных приоритетов на региональном уровне
11.	Задача 5. Создание условий для развития рынка образовательных услуг, системы художественного образования	Модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей сохранению традиций лучших российских школ и требованиям современности;	Задача ДОЦП дополняет и углубляет задачу ФЦП
12.	Задача 6. Поддержка перспективных творческих проектов в отрасли профессионального искусства;	-	
13.	Задача 7. Развитие разнообразных форм государственной и частной поддержки отраслей культуры;	-	
14.	Задача 8. Обеспечение культурного обмена, формирование современной маркетинговой стратегии продвижения культурного продукта на внутреннем и международном рынках	Направление мероприятий «Участие России в международном культурном процессе», в том числе: поддержка гастрольной и выставочной деятельности; участие ведущих зарубежных творческих коллективов в российских фестивалях и акциях; презентация современной русской литературы и книгоиздания на ведущих международных книжных выставках-ярмарках; поддержка переводов российских авторов художественной литературы на иностранные языки.	Задача ДОЦП представляет одно из направлений мероприятий ФЦП, направленных на достижение федеральных целей

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
15.	Задача 9. Повышение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры.	Создание условий для повышения качества работы учреждений культуры и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры	Задача региональной Программы соответствует задаче ФЦП и представляет собой реализацию федеральных приоритетов на региональном уровне
16.	Мероприятие 1. Строительство, реконструкция и реставрация объектов культуры, культурного наследия Воронежской области	<p>Сохранение культурного наследия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Реставрация объектов культурного наследия</li> <li>2. Научно-проектное и инфраструктурное обеспечение деятельности по сохранению объектов культурного наследия</li> <li>3. Сохранение и исследование археологических объектов культурного наследия</li> <li>4. Обеспечение сохранности музейного фонда и развития музеев</li> <li>5. Развитие и модернизация библиотек России</li> </ol>	Мероприятия Программы представляют собой мероприятия ФЦП, адаптированные для конкретного региона
17.	Мероприятие 2. Сохранение и развитие инфраструктуры областных учреждений культуры	Обеспечение безопасности объектов культурного наследия; Инвестиции в сферу культуры и развитие материально-технической базы, в том числе: строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, находящихся в федеральном ведении;	
18.	Мероприятие 3. Модернизация	«Инвестиции в сферу культуры и развитие	

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	творческого и производственного процессов. Укрепление материально-технической базы областных учреждений культуры	материально-технической базы», в том числе: строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, находящихся в федеральном ведении; развитие материально-технической базы учреждений культуры (закупка необходимого уникального оборудования для нужд ведущих учреждений культуры: музыкальных инструментов, свето- и звукотехнического, фондового и экспозиционного, компьютерного); поддержка региональных инвестиционных проектов; обновление специального оборудования предприятия, выпускающего литературу для инвалидов по зрению.	
	Реализация программы будет способствовать дальнейшему росту культурного потенциала области и его влиянию на процесс социальных преобразований вследствие: - создания благоприятных условий для творческой деятельности, интеграции культуры Воронежской области в общероссийский культурный процесс, освоения новых	Планируемые результаты реализации ФЦП: - создание благоприятных условий для разнообразной творческой деятельности, увеличение разнообразия и доступности предлагаемых населению культурных благ и информации по культуре и искусству; - создание благоприятных условий для интеграции российской культуры в мировой культурный процесс, освоение новых форм и направлений культурного обмена;	Ожидаемый эффект от реализации ДОЦП в целом совпадает с планируемыми результатами реализации ФЦП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	<p>форм и направлений культурного обмена;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сохранения и эффективного использования культурного наследия Воронежской области;</li> <li>- увеличения предложения населению услуг в сфере культуры, расширения доступа граждан к культурным ценностям, популяризации историко-культурного и природного наследия Воронежской области;</li> <li>- решения проблем организации досуга молодежи, формирования правильной ценностной ориентации подрастающего поколения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение конкурентоспособности молодых специалистов творческих профессий в условиях свободного рынка труда (в том числе в международном масштабе), развитие эстетического воспитания молодежи;</li> <li>- активизация по сравнению с предыдущим десятилетием экономических процессов развития культуры, появление тенденции к росту объемов негосударственных ресурсов, привлекаемых в отрасль.</li> </ul>	

**Таблица 24. Оценка взаимосвязи ДОЦП и ОНДП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Сохранение объектов историко-культурного наследия Воронежской области	Проект «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» Цель – сохранение объектов культурного наследия	Цель ДОЦП находит отражение в проекте ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия»
2.	Цель 2. Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры и обеспечения равных возможностей доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам всех жителей Воронежской области вне зависимости от места проживания и отношения к социальным группам	Проект «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» Цель – повышение доступности объектов культурного наследия Проект «Развитие библиотечного дела» Цель – обеспечение информационных потребностей граждан Российской Федерации через библиотечное обслуживание	Частично цель ДОЦП находит отражение в проектах ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» и «Развитие библиотечного дела»
3.	Цель 3. Формирование культурной политики в соответствии со стратегией развития Воронежской области в интересах ее инвестиционной привлекательности и повышения качества жизни на ее территории	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
4.	Цель 4. Интеграция в мировой культурный процесс	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
5.	Цель 5. Создание условий для адаптации сферы культуры к рыночным условиям;	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
6.	Цель 6. Укрепление и модернизация	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДООЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	материально-технической базы учреждений культуры		
7.	Задача 1. Обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия, музейных и библиотечных фондов	<p>Проект «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия»  Задача – обеспечение сохранности культурного наследия  Проект «Развитие библиотечного дела»  Задача – обеспечение сохранности фондов библиотек Российской Федерации</p>	Задачи проектов ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» и «Развитие библиотечного дела» формируют задачу ДООЦП
8.	Задача 2. Укрепление существующей инфраструктуры отрасли культуры, содействие гастрольной деятельности театральных и концертных организаций.	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
9.	Задача 3. Автоматизация и информатизация библиотек, обеспечение пополнения и сохранности книжных и музейных фондов, расширение сферы услуг, предоставляемых населению на базе областных библиотек	<p>Проект «Развитие библиотечного дела»  Задача – обеспечение функционирования системы библиотечного обслуживания граждан Российской Федерации</p>	Задача ДООЦП представляет собой одно из направлений задачи проекта ОНДП «Развитие библиотечного дела»
10.	Задача 4. Обеспечение условий для повышения уровня профессионального образования, квалификации кадров учреждений культуры, поддержки молодых дарований	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
11.	Задача 5. Создание условий для развития рынка образовательных услуг, системы художественного образования	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
12.	Задача 6. Поддержка перспективных творческих проектов в отрасли профессионального искусства;	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
13.	Задача 7. Развитие разнообразных форм государственной и частной поддержки отраслей культуры;	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
14.	Задача 8. Обеспечение культурного обмена, формирование современной маркетинговой стратегии продвижения культурного продукта на внутреннем и международном рынках	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
15.	Задача 9. Повышение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры.	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
16.	Мероприятие 1. Строительство, реконструкция и реставрация объектов культуры, культурного наследия Воронежской области	Проект «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия» Мероприятие – работы по ремонту, реставрации, противоаварийной защите, консервации памятников истории и культуры, находящихся в федеральной собственности	Мероприятие ДОЦП находит отражение в мероприятии проекта «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия»
17.	Мероприятие 2. Сохранение и развитие инфраструктуры областных	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДООЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	учреждений культуры		
18.	Мероприятие 3. Модернизация творческого и производственного процессов. Укрепление материально-технической базы областных учреждений культуры	-	Отсутствует взаимосвязь с проектами ОНДП
19.	Показатели результативности: Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в их общем количестве к 2012 г. составит 28 %	Показатели результативности: Доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации отреставрированных и не требующих проведения противоаварийных работ и капитального ремонта от общего количества объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения находящихся в федеральной собственности к 2012 г. составит 36,5%.	Показатель результативности ДООЦП «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в их общем количестве» находит отражение в проекте ОНДП «Сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия». Темпы достижения планового показателя в Воронежской области ниже чем в целом по России. Федеральный уровень значения индикатора 2012 года в Воронежской области будет достигнут только к 2014 году.



#### **4.4. Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы»**

Областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009 – 2013 годы» разработана в тесной взаимосвязи с федеральной целевой программой «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года». Мероприятия областной целевой программы скорректированы с учетом специфики почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области. Одна из задач ОЦП «Предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота» в ФЦП является конечным результатом.

Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» программа является продолжением ныне действующей ОЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Воронежской области на 2009-2013 годы», а также имеет ряд пересекающихся задач с ОЦП «Леса Воронежской области (2012-2016 гг.)».

**Таблица 25. Оценка взаимосвязи программы и ФЦП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты программы	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	<p>Цель 1. Создание благоприятных условий функционирования агропромышленного комплекса Воронежской области при наиболее полном использовании природно-экономического потенциала, что будет способствовать повышению продуктивности сельскохозяйственного производства и его экологизации для обеспечения населения Воронежской области качественным продовольствием и улучшения социальной обстановки на селе, включая сохранение существующих рабочих мест.</p>		
	<p>Цель 2. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в области государственной аграрной политики: обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства;</p>		
	<p>Цель 3. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в области государственной аграрной</p>		

№	Цели, задачи и планируемые результаты программы	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	политики: улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.		
	Задача 1.1 обеспечение сохранения и воспроизводства плодородия почв	Рациональное использование биоклиматического потенциала, получение стабильных урожаев, систематическое воспроизводство природного плодородия почв, улучшение баланса питательных веществ без отрицательного воздействия на все компоненты агроландшафтов;	
	Задача 1.2 Предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из оборот	Ожидаемый конечный результат: предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота 5,55 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий	Задача областной целевой программы в ФЦП является конечным результатом программы
	Задача 1.3 Формирование экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводство плодородия почв	Задача: научное и информационно-аналитическое, нормативное правовое и методическое обеспечение Программы, разработка научных методик, рекомендаций и технологий для проведения работ по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов	
	Задача 1.4 Сохранение рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и	улучшение социальных условий в сельских районах путем сохранения и	

№	Цели, задачи и планируемые результаты программы	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	повышение жизненного уровня населения	создания новых рабочих мест, сокращения заболеваемости населения за счет получения качественной и безопасной (без токсикантов) сельскохозяйственной продукции и повышения водообеспеченности сельских районов;	
	1.1.1 Агрохимическое обследование почв земель сельскохозяйственного назначения	Агрохимическое обследование	
	1.1.2. Внесение минеральных и органических удобрений	Внесение минеральных удобрений; Внесение органических удобрений	
	1.1.3. Химическая мелиорация почв	мероприятия, рекультивация опустыненных и нарушенных земель - всего	
	1.1.4. Строительство, реконструкция и восстановление оросительных систем	реконструкция и восстановление оросительных систем	
	1.1.5. Строительство противозрозионных сооружений	Строительство противозрозионных сооружений	
	1.1.6. Создание защитных лесных насаждений	Агролесомелиоративное обустройство земель сельскохозяйственного назначения (Защитные лесные насаждения)	

#### **4.5. Долгосрочная областная целевая программа «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года»**

В ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» отмечено множество прямых заимствований формулировок целей и задач Программы из стратегических документов федерального значения, что само по себе не является ошибочным, однако заимствованные задачи и цели не были подкреплены соответствующими мероприятиями и индикаторами, хотя необходимая информация для их разработки в стратегических документах представлена.

Задачи 2 «Ввод в эксплуатацию орошаемых земель на площади 100,0 тыс. гектаров, в том числе: в 2012 году – 6,3 тыс. гектаров, в 2013 году – 10,0 тыс. гектаров, в 2014 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2015 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2016 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2017 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2018 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2019 году – 12,0 тыс. гектаров и в 2020 году – 11,7 тыс. гектаров», 3 «Экологически безопасное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального в каждой конкретной зоне» и 5 «Развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, опережающего роста поголовья крупного рогатого скота, гарантированное обеспечение населения картофелем, овощами, продукцией плодово-ягодных культур» не имеют содержательного соответствия со национальными стратегическими документами.

Рассмотрим взаимодействие ДОЦП со следующими документами:

- Федеральная целевая программа "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и

на период до 2013 года" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2005 г. N 1564-р);

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120) в части повышения почвенного плодородия и расширение посевов сельскохозяйственных культур

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р)

Структура и содержание ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» в сравнении с ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года» (таблица 4) реализация мероприятий ДОЦП спланирована с учетом федеральных приоритетов, однако формулировки целей ДОЦП содержат ряд аспектов, не отраженных в ФЦП, такие как:

- обеспечение продовольственной безопасности;
- импортозамещение сельскохозяйственной продукцией российского производства.

При этом система ключевых мероприятий ДОЦП аналогична системе, разработанной в ФЦП, а именно:

- реконструкция, строительство и ввод в эксплуатацию орошаемых сельскохозяйственных земель
- проведение химической мелиорации
- организация насаждения противозерозийных лесопосадок.

Этот факт подтверждает, что цели ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» сформулированы слишком глобально и выходят за рамки компетенции Программы.

Задачи, которые планируются реализовать в рамках ДОЦП «Развитие комплексной мелиорации сельскохозяйственных земель Воронежской области на период до 2020 года» совпадают с обозначенными в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации направлениями деятельности по обеспечению продовольственной безопасности страны на уровне формулировок. При этом в рамках Доктрины четко определены понятия безопасности и критерии её оценки, однако в ДОЦП данные определения и критерии не используются, равно как и не предусмотрены мероприятия направленные на обеспечение продовольственной безопасности, а именно:

- не определены мероприятия по созданию (пополнению) резервного запаса продовольствия
- не указаны меры и объемы государственной поддержки сельхоз производителей

В системе индикаторов ДОЦП отсутствуют показатели характеризующих продовольственную ситуацию в регионе (структура и объемы потребления пищевых продуктов, индексы потребительских цен, и т.п.).

**Таблица 26. Оценка взаимосвязи программы и ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года»**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. «Обеспечение продовольственной безопасности области в любой по климатическим условиям год путем эффективного и устойчивого развития агропромышленного комплекса, обеспечивающего резкое увеличение валовой сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях за счет внедрения инноваций»	Цель «Сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники»	Цель частично соответствует ФЦП, так к круг целей ФЦП входит только использование инновационных методов для увеличения объемов сельхоз производства, в то время как в ДОЦП поставлена цель обеспечения продовольственной безопасности и импортозамещения
	Цель 2. «Обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства»		Среди целей ФЦП импортозамещение продукцией российских производителей отсутствует
	Цель 3. «Улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов за счет развития мелиоративного комплекса»		Дублирует формулировку цели из ФЦП
1.1.	Задача 1. «Реконструкция и техническое перевооружение оросительных систем, принятие организационных и организационно-правовых решений по проектированию, строительству, эксплуатации и управлению объектов мелиорации, создание нормативно-правового и научного обеспечения инновационного социально-	«Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания»  «Снижение степени кислотности и солонцеватости почв»	В рамках ДОЦП приведена более общая задача, нежели в ФЦП, что противоречит проектному подходу.



№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	ориентированного развития мелиоративного комплекса»		
	Задача 2. «Ввод в эксплуатацию орошаемых земель на площади 100,0 тыс. гектаров, в том числе: в 2012 году – 6,3 тыс. гектаров, в 2013 году – 10,0 тыс. гектаров, в 2014 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2015 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2016 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2017 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2018 году – 12,0 тыс. гектаров, в 2019 году – 12,0 тыс. гектаров и в 2020 году – 11,7 тыс. гектаров»	Нет соответствия	-
	Задача 3. «Экологически безопасное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального в каждой конкретной зоне»	Нет соответствия	-
	Задача 4. «Создание общих условий устойчивого и эффективного функционирования сельского хозяйства за счет восстановления и развития мелиоративного фонда»	Нет соответствия	-
	Задача 5 «Развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, опережающего роста поголовья крупного рогатого скота, гарантированное обеспечение населения картофелем, овощами, продукцией плодово-ягодных культур»	Нет соответствия	-
	Задача 6 «Государственная поддержка	Нет соответствия	-

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	сельхозтоваропроизводителей, выращивающих сельскохозяйственные культуры на мелиорируемых землях»		
	Мероприятие 1. «Реконструкция, восстановление и строительство оросительных систем»	Проведение комплекса агрохимических, гидротехнических и культуртехнических мероприятий, создание полевых защитных лесных полос, борьба с опустыниванием, ветровой и водной эрозией, подтоплением и затоплением сельскохозяйственных угодий;	Полностью соответствует.  В ДОЦП не указаны территории планируемых работ
	Мероприятие 2. «Химическая мелиорация почв»		
	Мероприятие 3. «Реконструкция и создание новых защитных лесных насаждений»		

#### **4.6. Долгосрочная областная целевая программа «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы»**

Программа является продолжением реализации федеральных приоритетов на региональном уровне ФЦП «Дети России» на 2007-2010 года.

Привлечение федеральных ресурсов, предусмотренных программой, осуществляется государственными заказчиками на основе бюджетных заявок, представляемых в отраслевые федеральные министерства для финансирования региональных мероприятий, включенных в федеральную целевую программу "Дети России".

В рамках Федеральной целевой программы «Дети России» проводится доукомплектование оборудованием учреждений Воронежской области реабилитации детей-инвалидов, социального обслуживания несовершеннолетних.

Программа реализует федеральные приоритеты проекта ОНДП на региональном уровне. Реализация задач и достижение целевых индикаторов в разрезе охвата прямых благополучателей соответствуют друг другу.

**Таблица 27. Оценка взаимосвязи ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» и ФЦП «Дети России»**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, проживающих в регионе, включая комплекс мер по улучшению положения детей, нуждающихся в поддержке государства.	Цель 1. Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, а также государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	ДОЦП «Дети Воронежской области на 2011 – 2014 годы» является продолжением ДОЦП «Дети Воронежской области на 2007 – 2010 годы», которая реализовывала федеральные приоритеты ФЦП на региональном уровне. ДОЦП выполнена в соответствии с требованиями ФЦП «Дети России (2007 – 2010 годы)»
1.1.	Задача 1.1. Укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития	Задачи: обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей, охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья; профилактика и снижение детской и подростковой заболеваемости, инвалидности и смертности	
1.2	Задача 1.2. Развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми	Задачи: профилактика социального неблагополучия семей с детьми, защита прав и интересов детей; профилактика социального сиротства, постепенный переход от воспитания детей в учреждениях интернатного типа к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;	
1.3	Задача 1.3. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей,	Задачи: проведение эффективной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; обеспечение полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество;	

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	оставшихся без попечения родителей		
1.4	Задача 1.4. Развитие адресной поддержки детей в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности	Задачи: создание государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, сохранение национального генофонда страны, развитие интеллектуального и творческого потенциала России;	

**Таблица 28. Оценка взаимосвязи ДОЦП и ОНДП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, проживающих в регионе, включая комплекс мер по улучшению положения детей, нуждающихся в поддержке государства.	Цель 1. Содействие созданию благоприятных условий для повышения рождаемости, улучшения положения семей с детьми	Цели ориентированы на одних и тех же благополучателей
		Цель 2. Укрепление института семьи, имеющей или принимающей на воспитание детей	
		Цель 3. Совершенствование системы поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации	
	Задача 1.2. Развитие и укрепление системы профилактики социального неблагополучия семей с детьми	Задача 1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере поддержки семей с детьми	Программа реализует федеральные приоритеты проекта ОНДП на региональном уровне в части реализации задач проекта ОНДП, ориентированные на неблагополучные семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
		Задача 3. Повышение статуса семьи с детьми	
		Задача 4. Профилактика семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства	
1.1.	Задача 1.3. Повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Задача 5. Обеспечение предоставления социальных услуг семьям с детьми и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	
	Целевой индикатор 1. Доля детей,	Целевой индикатор 1. Удельный вес детей и	Некоторые целевые индикаторы Программы

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	оставшихся без попечения родителей	подростков, оставшихся без попечения родителей в общей численности детского населения	дублируют индикаторы ФЦП
	Целевой индикатор 2. Удельный вес безнадзорных и беспризорных детей по отношению к общему числу детей	Целевой индикатор 2. Удельный вес безнадзорных детей в общей численности детского населения	

#### **4.7. Региональная программа «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»**

Анализ взаимосвязи РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» и других государственных программ показал, что Региональная программа пересекается в рамках задачи «Обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей» с Федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)», где выделяется такая социальная задача, на которую, в частности, направлена реализация ФЦП, как удовлетворение потребностей различных категорий российских граждан в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья и приобщении к культурным ценностям, а также с патриотическим воспитанием молодого поколения страны.

Если рассматривать взаимосвязь Программы и проектов ОНДП, то можно выделить 2 проекта ОНДП, реализация которых взаимосвязана с Региональной программой «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы».



**Таблица 29. Оценка взаимосвязи РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»**

№	Цели, задачи и планируемые результаты РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»	Цели, задачи, планируемые результаты ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)»	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель 1. Обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости, развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи	Повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах	Региональная программа реализует одну из поставленных перед ФЦП задач, конкретизируя ее и ориентируясь на укреплении здоровья и отдыхе детей и молодежи.
1.1.	Задача 1.1. Обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей	Повышение качества туристских услуг	
1.1.1	Мероприятие 1.1.1. организация круглогодичного оздоровления детей и молодежи	Удовлетворение потребностей различных категорий граждан Российской Федерации в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья, приобщении к культурным ценностям (рост численности граждан Российской Федерации, размещенных коллективных средства размещения, в 1,5 раза по сравнению с 2010 годом)	
	<p>Планируемые результаты:</p> <p>1. Увеличение количества детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей школьного возраста до 15 лет (включительно) – 32000 чел.</p> <p>2. Увеличение доли детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением, в общем количестве детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 45%.</p>		

**Таблица 30. Оценка взаимосвязи РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы» и проектов ОНДП**

№	Цели, задачи и планируемые результаты РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
Проект 4. Сохранение и укрепление здоровья населения, развитие здравоохранения			
1.	Цель 1. Обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости, развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи	Цель 1. Обеспечение системного подхода в сфере охраны здоровья населения	Мероприятия РП дополняют и конкретизируют мероприятия ОНДП, выделяя отдельные категории граждан в качестве целевых групп, нуждающихся в санаторно-курортной помощи.
1.1.	Задача 1.1. Создание нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы оздоровления и отдыха детей	Задача 9. Развитие системы санаторно-курортной помощи	
1.1.1	Мероприятие 1.1.1 Нормативно-правовое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей	Мероприятие 9.1. Совершенствование нормативной правовой базы в области санаторно-курортной помощи	
Проект 12. Поддержка социально незащищенных групп населения			
2.	Цель 1. Обеспечение эффективного оздоровления, отдыха и занятости, развития творческого, интеллектуального потенциала и личностного развития детей и молодежи	Цель 2. Модернизация и развитие социальных услуг	В рамках мероприятий Программы реализуются цели и задачи проекта 12 ОНДП на региональном уровне.
2.1	Задача 1.2. Обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере оздоровления и отдыха детей	Задача 2. Совершенствование механизма организации предоставления отдельным категориям граждан санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно, а также организации предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по	

№	Цели, задачи и планируемые результаты РП «Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Воронежской области на 2012-2014 годы»	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
		<p>проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в рамках набора социальных услуг.</p>	
2.1.1.	<p>Мероприятие 1.2.1. Мероприятия по развитию механизмов административной среды</p>	<p>Мероприятие 2.1. Подготовка нормативных правовых актов по передаче полномочий субъектам Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно</p>	
		<p>Мероприятие 2.2. Организация представления финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления отдельным категориям граждан санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно с учетом полномочий, передаваемых субъектам Российской Федерации</p>	
		<p>Мероприятие 2.4. Организация предоставления отдельным категориям граждан бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте</p>	

#### **4.8. Долгосрочная областная целевая программа «Леса Воронежской области (2012 – 2016 годы)»**

Задачи и мероприятия, обозначенные в ДОЦП «Леса Воронежской области (2012-2016 годы)», имеют содержательные пересечения с рядом стратегических документов федерального значения.

В Концепции долгосрочного развития и проекте ОНДП «Повышение эффективности использования лесных ресурсов», наряду с проблемой сохранения лесонасаждений и улучшения породности леса, остро стоит вопрос организации лесопромышленной отрасли в части наиболее эффективных способов переработки леса и её экспорта. Данная проблема никак не обозначена в Стратегии развития Воронежской области и в ДОЦП «Леса Воронежской области».

С федеральной целевой программой «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» ДОЦП «Леса Воронежской области» имеет пересечения в части модернизации противопожарной охраны. В этом направлении приоритеты ФЦП и ДОЦП совпадают в части переоснащения материально-технической базы служб пожарной охраны, повышение квалификации и увеличение численности сотрудников противопожарных служб. Однако между Программой ДОЦП есть несоответствие в части работы с внештатными сотрудниками – в ФЦП заявлено более активное взаимодействие с добровольными пожарно-спасательными подразделениями, в то время как в ДОЦП этот показатель направлен на снижение.

Также определённое несоответствие отмечается в части научно-исследовательской поддержки противопожарных служб – в ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» представлен список направлений научно-исследовательских работ, в том числе касающихся и защиты лесов от пожаров:

- разработка методов оценки пожарной опасности и прогнозирования горимости лесов в условиях роста антропогенных нагрузок и глобальных изменений климата;

- разработка методологии противопожарного устройства лесов и планирования противопожарных мероприятий

- создание интегрированной системы мониторинга лесных пожаров и их последствий для жизненно важных объектов экономики;

- создание системы контроля грозовой активности с целью своевременного предупреждения пожарной опасности в лесах на территории Российской Федерации.

Ни одно из представленных направлений не представлено в ДОЦП «Леса Воронежской области (2012-2016 годы)», хотя мероприятие по НИОКР в списке мероприятий присутствует.

Одно из направлений по сохранению почв обозначенных в ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы» является проведение лесомелиоративных работ, заключающихся в посадке деревьев. Данное направление в ДОЦП не представлено, в её рамках упоминается лишь мероприятия по восстановлению леса на территориях, пройденных пожарами 2010 года.

#### **4.9. Долгосрочная областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы»**

Проблема незаконного оборота наркотиков как социально и криминально опасного явления, затронутая в проекте по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», достигла в последнее время уровня глобальной угрозы. Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота наркотиков, что представляет серьезную угрозу здоровью нации, экономике страны, правопорядку и безопасности государства. Внутри страны отмечается рост собственного производства наркотических средств, изготовленных из местного растительного сырья, а также из лекарственных препаратов, находящихся в свободной продаже. Реализация проекта «Противодействие незаконному обороту наркотиков» направлена на целенаправленное пресечение нелегального производства и незаконного оборота наркотиков.

Реализация мероприятий данного проекта обеспечивает увеличение количества расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также увеличение объема изъятых из незаконного оборота наркотических средств, в том числе и наиболее опасных наркотиков, психотропных веществ, их аналогов или сильнодействующих веществ, пресечение наркотрафика; выявление физических и юридических лиц, использующих «альтернативные системы денежных средств», «теневые банковские операции», «неофициальные системы перевода денежных средств» при осуществлении преступной деятельности.

Долгосрочная целевая программа направлена на охват жителей Воронежской области специализированной медицинской помощью, снижение уровня преступности, связанной с незаконным наркооборотом, а также ведется уменьшение площади природно-сырьевой базы, используемой

для незаконного производства наркотиков и выявление новых очагов произрастания наркотикосодержащих растений. В Проекте и Программе предусмотрен комплекс профилактических мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и предупреждению наркомании.

При реализации Программы могут возникнуть риски недостижения целей Программы, связанные с объективностью принятия решений при планировании программных мероприятий и объема их финансирования, что может привести к отсутствию их привязки к реальной ситуации.

Нейтрализовать данные риски возможно путем учета приоритетов проекта федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы" и концепции государственной антинаркотической политики.

Вместе с тем проблематика заболеваемости наркоманией затронута в других программах Воронежской области. Координация профилактической антинаркотической деятельности всех заинтересованных структур дала положительные результаты, особенно в детско-молодежной возрастной группе. Совместно с сотрудниками департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области проводится значительная работа по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркозависимости, социальной реабилитации и адаптации целевых группы лиц, не выделенных в данной Программе. Например, в ДОЦП "Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в воронежской области на 2011 – 2015 годы" одна из задач предусматривает социальное сопровождение лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в том числе осужденных за правонарушения, связанные с потреблением наркотиков. В ОЦП "Молодежь (2007 – 2011 годы)" одним из основных вопросов, который затрагивают в программе: молодежь, подверженная риску; эта тема охватывает приоритетные области охраны

здоровья, злоупотребления наркотиками, преступности, конфликтных ситуаций и ВИЧ/СПИДа.

В ОП "Развитие физической культуры и спорта в воронежской области на 2007 – 2015 годы" реализация одного мероприятия направлена на укрепление здоровья населения Воронежской области и будет способствовать уменьшению затрат на профилактику наркомании, содержание правонарушителей в специальных учреждениях.

В рамках региональной программы "Модернизация здравоохранения Воронежской области на 2011 – 2012 годы" одним из приоритетных направлений является модернизация наркологической службы. Строительство реабилитационного центра будет продолжено в рамках долгосрочной областной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы" (мероприятие 1).



№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
1.	Цель. Создание единой организационной системы противодействия и профилактики злоупотребления наркотиками различными категориями населения, поэтапное сокращение распространения наркомании и связанных с ней негативных социальных последствий.	Цель ОНДП «Противодействие незаконному обороту наркотиков» целенаправленное пресечение нелегального производства и незаконного оборота наркотиков.	ДОЦП направлена профилактику злоупотребления наркотиков
1.1.	Задача 1.1. Укрепление материально-технической базы областного наркологического диспансера, осуществляющего профилактику, диагностику и оказание специализированной реабилитационной наркологической помощи наркозависимым;		
1.2	Задача 1.2. Проведение целенаправленной работы по профилактике немедицинского потребления наркотиков подростками и молодежью;		
1.3	Задача 1.3 Раннее выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков;		
1.4	Задача 1.4 Повышение эффективности		

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	деятельности правоохранительных органов в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков;		
1.5	Задача 1.5 Содействие в противодействии организованным формам наркопреступности;		
1.6	Задача 1.6 Ограничение доступности наркотиков в целях немедицинского потребления		
	Мероприятие 1.1.1 Развитие реабилитационной, материально-технической и диагностической базы областной наркологической службы		
	Мероприятие 1.1.2 Профилактика наркомании среди детей и подростков	Мероприятие 1.6. Организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на предупреждение участия молодежи в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ	комплекс мероприятий, направленных на предупреждение участия молодежи в употреблении незаконном обороте наркотических средств.
	Мероприятие 1.1.3 Содействие осуществлению контроля над незаконным оборотом наркотиков, проведение антинаркотических профилактических мероприятий	Мероприятие 1.7. Организация и проведение информационно-пропагандистской кампании, направленной на информирование молодежи о вреде немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ	Информационно-пропагандистская Кампания. Информирование молодежи о вреде немедицинского потребления наркотических средств
	Мероприятие 1.1.4 Оснащение		

№	Цели, задачи и планируемые результаты ДОЦП	Цели, задачи, планируемые результаты ОНДП	Краткий комментарий о взаимосвязи
	<p>медицинских частей и здравпунктов  тест-системами скрининговой  диагностики для  предварительного обнаружения  алкоголя, наркотических  и психотропных веществ в  биологических средах обследуемого</p>		

